



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

# مجموعه پیشنهادهای بخش خصوصی درباره "تبصره‌های لایحه بودجه ۱۴۰۲"

بهمن ۱۴۰۱



در گزارش پیش‌رو، **مجموعه پیشنهادهای بخش خصوصی درباره "تبصره‌های لایحه بودجه ۱۴۰۲"** گردآوری شده است که با نظرخواهی از مجموعه اعضا و واحدهای تابعه اتاق ایران تهیه شده است. شایسته ذکر است از میان مجموعه نظرات و پیشنهادهای ارائه شده، موارد مرتبط با کلیات لایحه بودجه پیشنهادی، در گزارش مستقلی با عنوان **"لایحه بودجه ۱۴۰۲ از نگاه بخش خصوصی"** منتشر شده است. از این‌رو، در گزارش پیش‌رو، صرفاً آن دسته از نظرات و پیشنهادهایی که دارای ماهیت بودجه‌ای بوده، به واسطه اجرای آن تکالیف مجزایی بر بخش خصوصی تحمیل نمی‌گردد، هزینه گسترده‌ای به دولت تحمیل نمی‌شود و منابع پیش‌بینی شده دولت به شدت کاهش نمی‌یابد با ذکر مرجع پیشنهاد دهنده، ارائه شده است. این پیشنهادها در موقع رسیدگی به بودجه در مجلس شورای اسلامی به کمیسیون‌ها ارسال شده است و این گزارش به منظور مستند سازی برای استفاده در سنوات بعد و اطلاع عموم فعالان بخش خصوصی از نظرات دیگران تهیه شده است.

### **مدیریت پژوهش‌های اقتصادی**

**تهیه کننده:** فرزانه صمدیان

**با همکاری:** راحله ملکیان، روجا کیان‌پور و نرگس مرادی

**ارائه نظر کنندگان:** کمیسیون‌های تخصصی اتاق ایران، تشکل‌ها، اتاق‌های استانی، شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

**ناظران علمی:** محمد قاسمی، عباس کشاورز، منیره امیر خانلو، شیما حاجی نوروزی

**تاریخ انتشار:** بهمن ماه ۱۴۰۱

**طبقه‌بندی موضوعی:** اقتصاد ایران

**واژه‌های کلیدی:** تبصره‌های بودجه، لایحه بودجه ۱۴۰۲، بخش خصوصی



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>تبصره ۱- نفت و روابط مالی آن با دولت / صندوق توسعه ملی (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<p><b>حذف بند (ج) تبصره ۲</b></p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ج) تبصره ۲، <u>حذف شود.</u></p>	<p>این حکم علاوه بر آنکه مغایر با سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است، مغایر با حکم بند (۴) اصلاحی ماده ۶ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ می‌باشد که در آن به صراحت قید شده "دولت حق اعطای سهام به صورت مستقیم به اشخاص بابت رد دیون یا پرداخت بدهی خود ندارد". همچنین موضوع درج شده در این حکم یعنی "اعطای نمایندگی از سوی دولت به سایر اشخاص برای فروش سهام دولت و واریز وجوه آن به خزانه" با سیاست‌های کلی مزبور و قانون این سیاست‌های کلی در تغایر است و این بند تکرار رویه غلط چند ساله دولت‌ها مبنی بر انتقال مستقیم سهام به طلبکاران بدون رعایت شرط رقابت در بورس یا مزایده است.</p>	<p><b>ج- چنانچه منابع دولت از محل صادرات نفت، میعانات گازی و خالص صادرات گاز در سال ۱۴۰۲ کمتر از سقف مقرر در بند «ب» این تبصره گردد، به دولت اجازه داده می‌شود با رعایت بند «پ» ماده (۱۷) و جزء (۴) بند «ح» ماده (۱۶) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور مصوب ۱۳۹۵/۱۱/۱۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی نسبت به تأمین مابه‌التفاوت حاصل از منابع حساب ذخیره ارزی اقدام کند.</b></p> <p>در صورت تحقق درآمد مزاد بر سقف مقرر در بند «ب» این تبصره، حداقل (۵۰٪) درآمد حاصله بابت تسویه بخشی از بدهی دولت به صندوق توسعه ملی و مابقی بابت تقویت اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در سقف مقرر این قانون به مصرف می‌رسد.</p>
<p><b>اصلاح بند (ط) تبصره ۱:</b></p> <p>پیشنهاد می‌شود، بند (ط) تبصره ۱، به شرح ذیل اصلاح شود: وزارت نفت مکلف است به میزان ده هزار میلیارد ریال از منابع داخلی خود و شرکت‌های تابعه را با هدایت و نظرات علمی و فناوری رییس جمهور و پس از تکمیل مطالعات کیفی و کمی آب ژرف و بررسی اثرات اقتصادی و زیست محیطی برداشت از این آب‌ها و تصویب توسط شورای عالی آب، در فرآیند</p>	<p>با توجه به ناشناخته بودن آب‌های ژرف و لزوم مطالعه در زمینه کیفیت و کمیت آنها و اثرات اقتصادی و زیست محیطی برداشت این منابع، اولاً صرف هزینه برای توسعه فناوری و عملیات حفاری و بهره‌برداری به انجام مطالعات و تصویب آنها در شورای عالی آب موکول شود. قید عبارت "سایر فناوریها در کنار آب ژرف"، سبب برداشت‌های گوناگون و عدم شفافیت در این ماده می‌شود.</p>	<p><b>ط- وزارت نفت مکلف است به میزان ده هزار میلیارد (۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از منابع داخلی خود و شرکت‌های تابعه را با هدایت و نظارت معاونت علمی و فناوری رییس جمهور با همکاری وزارت نیرو در فرآیند قابلیت‌سازی و توسعه فناوری و عملیات حفاری و بهره‌برداری از آب‌های ژرف و سایر فناوری‌های آب اختصاص دهد.</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>قابلیت سازی و توسعه فناوری و عملیات حفاری و بهره‌برداری از آبهای ژرف اختصاص دهد.</p> <p><b>نکته: سایر فن‌آوری‌ها حذف گردد.</b></p>	<p>لذا پیشنهاد می‌شود عبارت سایر فناوری‌ها حذف و بودجه مربوط به آن در ماده دیگری در نظر گرفته شود.</p>	
<p><b>اصلاح بند (ی) تبصره ۱:</b></p> <p>دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران در صورت درخواست دستگاه‌های اجرایی ذیربط تا مبلغ هزار و سیصد هزار میلیارد (۱,۳۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال از خالص بدهی قطعی خود به اشخاص حقیقی، حقوقی، تعاونی، بنیاد مستضعفان، ستاد اجرایی فرمان امام (ره) و بخش‌های خصوصی که در چهارچوب قوانین تا پایان سال ۱۳۹۹ ایجاد شده و همچنین اجرای تکالیف این قانون از جمله تعهدات طرح‌های عمرانی، دفاعی و هسته‌ای و نیز پرداخت تعهدات مربوط به ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی بابت سوخت صرفه‌جویی شده نیروگاهی از محل تحویل نفت خام و میعانات گازی صادراتی به این اشخاص بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت ملی نفت ایران تسویه و از طریق منابع و مصارف عمومی دولت و براساس جدول شماره (۲۱) این قانون با خزانه‌داری کل کشور، اعمال حساب کند.</p>	<p>ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی ظرفیت‌های مناسبی برای سرمایه‌گذاری در توسعه بخش بخار نیروگاه‌ها فراهم کرده است که در صورت استفاده درست از آن توسعه شبکه برق همراه با صرفه‌جویی در مصرف سوخت و افزایش راندمان انجام می‌پذیرد. از آنجا که استاده از این ظرفیت‌ها نیازمند در نظر گرفتن شرایط در قانون بودجه است، پیشنهاد می‌شود در تبصره (۱) این مورد دیده شود. در برنامه وزیر نیرو برای افزایش ظرفیت شبکه برق، سهم ۱۵ هزار مگاواتی برای توسعه بخش بخار نیروگاه‌ها و تبدیل نیروگاه‌ها به سیکل ترکیبی دیده شده است. از آنجایی که این مهم محقق نمی‌شود جزء آنکه مشکلات قراردادهای بیع متقابل حل شود و نیز موانع بهره‌مندی از ظرفیت‌های ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی از میان برداشته شود، انجام اصلاحاتی در قانون بودجه ضروری است که شرایط را برای انجام سرمایه‌گذاری در توسعه بخش بخار نیروگاه‌ها و بازگشت سرمایه‌گذاری از محل سوخت صرفه‌جویی شده به شکلی که در قانون رفع موانع تولید دیده شده است، فراهم کند. انجام این اصلاحات در شرایطی که</p>	<p><b>ی-</b> دولت مکلف است از طریق شرکت ملی نفت ایران نسبت به تحویل نفت خام و میعانات گازی به اشخاص معرفی شده توسط دستگاه‌های اجرائی بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت مذکور و پس از تخصیص سازمان برنامه و بودجه کشور به منظور اجرای موارد زیر اقدام نماید:</p> <p><b>۱-</b> مازاد بر سقف مندرج در بند «ب» این تبصره تا مبلغ سه میلیارد (۳,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) یورو به ستاد کل نیروهای مسلح به منظور تقویت بنیه دفاعی، تحقیقات راهبردی دفاعی و پرداخت تعهدات مربوط به طرح‌های دفاعی و تا مبلغ یک میلیارد و پانصد میلیون (۱,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰) یورو بابت طرح‌های محرومیت‌زدایی و پیشران، بر اساس جدول شماره (۲۱) این قانون و به نرخ سامانه معاملات الکترونیکی (ای.تی.اس) با خزانه‌داری کل کشور اعمال حساب کند.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>کشور با بحران کمبود گاز جدی در فصول سرد رو به رو است، از اهمیت به مراتب بالاتری برخوردار است. زیرا طرح‌های توسعه نیروگاهی قادر است افزایش تولید برق شبکه را بدون مصرف گاز رقم بزند.</p>	
<p><b>اصلاح جزء (۳) بند (ی) تبصره ۱:</b></p> <p>دولت مجاز است به دستگاه‌های اجرائی، صندوق‌های بازنشستگی دولتی، دستگاه‌های دارای اعتبار از محل مصارف عمومی دولت در سقف منابع بودجه عمومی و همچنین بابت بازپرداخت بدهی‌ها و تعهدات دولت به سازمان تأمین اجتماعی و انتقالی و شهرداری‌ها و آستان قدس رضوی و اجرای طرح‌های مربوط به توسعه نیروگاه‌های اتمی و طرح‌های پیشران با اولویت طرح‌های مربوط به توسعه نیروگاه‌های <b>حرارتی</b> و اتمی و طرح‌های پیشران با اولویت طرح‌های توسعه میادین نفت و گاز با لحاظ سهم صندوق توسعه ملی و شرکت ملی نفت نسبت به اختصاص نفت خام و میعانات گازی برای صادرات اقدام نماید. تأیید صلاحیت فنی، حرفه‌ای و مالی اشخاص معرفی شده توسط رئیس دستگاه اجرائی مربوطه، صرفاً توسط وزارت نفت انجام می‌شود.</p>	<p>عدم پرداخت به موقع مطالبات تولیدکنندگان برق از سازمان‌های زیر مجموعه وزارت نیرو که منجر شده این طلب انباشته بالغ بر ۴۰ هزار میلیارد تومان شود، اداره نیروگاه‌ها را با دشواری همراه کرده است. به طوریکه انجام هزینه‌های جاری و عمل به تعهدات بانکی و مالیاتی برای این شرکت‌ها به سختی صورت می‌گیرد و طرح‌های توسعه ای متوقف شده است. در همین راستا در نظر گرفتن مکانیزم‌های متنوع برای پرداخت این مطالبات در بهبود شرایط نقدینگی بخش خصوصی تولیدکننده برق ضروری است.</p>	<p><b>۴-</b> دولت مجاز است به دستگاه‌های اجرائی، صندوق‌های بازنشستگی دولتی، دستگاه‌های دارای اعتبار از محل مصارف عمومی دولت در سقف منابع بودجه عمومی و همچنین بابت بازپرداخت بدهی‌ها و تعهدات دولت به سازمان تأمین اجتماعی و تسویه بدهی به نهادهای عمومی غیردولتی و انتقالی و شهرداری‌ها و آستان قدس رضوی و اجرای طرح‌های مربوط به توسعه نیروگاه‌های اتمی و طرح‌های پیشران با اولویت طرح‌های توسعه میادین نفت و گاز با لحاظ سهم صندوق توسعه ملی و شرکت ملی نفت نسبت به اختصاص نفت خام و میعانات گازی برای صادرات اقدام نماید. تأیید صلاحیت فنی، حرفه‌ای و مالی اشخاص معرفی شده توسط رئیس دستگاه اجرائی مربوطه، صرفاً توسط وزارت نفت انجام می‌شود.</p>



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>الحاقی به تبصره ۱</b>		
<p>به منظور تامین سوخت کم سولفور مورد نیاز سوخت رسانی کشور، وزارت نفت موظف گردد نسبت به موارد زیر اقدام نماید:</p> <p>۳۰ - درصد از درآمدهای حاصل از فروش و صادرات بانکرینگ مازاد بر میزان یک میلیون تن در سال تا سقف ۴ میلیون تن در سال، به شرکت ملی پالایش و پخش فرآورده های نفتی ایران اختصاص میابد. این منابع از محل افزایش قیمت نفت، فرآورده ها یا افزایش در تسعیر نرخ ارز نسبت به عملکرد بودجه در سال 1401 و ذیل بخش حمایت از بخش انرژی در جدول تبصره ۱۴ (تبصره هدفمندی یارانه ها) به منظور ارتقای سهم صنعت بانکرینگ کشور از بازار منطقه ی خلیج فارس و دریای عمان و تامین بخشی از منابع مالی برای نوسازی پالایشگاه های کشور و نیز تولید فرآورده های نفتی سبکتر به ویژه نفت کوره با سولفور ۰,۵ درصد منطبق با قوانین بین المللی دریایی (IMO 2020) برای استفاده سوخت کشتی ها تخصیص پیدا می کند.</p> <p>- شرکت های تابعه وزارت نفت مکلف گردند با رعایت شفافیت در خصوص نحوه ی هزینه کرد وجوه مذکور منابع حاصل را</p>	<p>صنعت بانکرینگ در ایران را باید صنعتی نوپا تلقی کرد که عملاً از اواخر دهه ۸۰ شمسی به مرور در کشور مورد توجه قرار گرفت. دلیل اهمیت این صنعت از آن جهت است که در واقع خرده فروشی نفت کوره به کشتیها محسوب میشود و تفاوت عمده آن با فروش کارگو آن است که در این صنعت، نه تنها صادرات کالا (نفت کوره) انجام میشود بلکه در کنار آن صادرات خدمات (انواع خدماتی که به کشتی های عبوری ارائه میشود شامل تخلیه سوخت (STS(ship to ship)، خدمات انتقال از طریق خط لوله، اجاره مخازن و اجاره شناور (نیز انجام میشود. علاوه بر آن خدمات جانبی متنوع مورد نیاز کشتی ها نیز می تواند ارائه گردد. بنابراین فعالیت صنعت بانکرینگ مسلماً از فروش نفت کوره به صورت کارگو (Cargo) ارزش آوری بیشتری برای کشور دارد، زیرا صادرات خدمات نیز در آن مستتر است و علاوه بر آن اشتغالزایی بیشتری را نیز به همراه خواهد داشت. علی رغم این پتانسیل بالا متأسفانه طی سال - های گذشته، میزان عملیات بانکرینگ ایران به شدت محدود شده است و نیاز است در خصوص حمایت از آن در لایحه بودجه سیاست حمایتی مشخصی الحاق شود.</p>	



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>ذیل بودجه سالانه این شرکت به مصرف رسانده و گزارش نحوه ی هزینه کرد این وجوه را در فواصل زمانی شش ماهه به کمیسیون انرژی مجلس شورای اسلامی ارائه دهد.</p> <p>- در صورت عدم تخصیص منابع ذیل جزء اول، با ارزیابی صلاحیت بخش خصوصی یا عمومی غیردولتی توسط شرکت ملی نفت و ضمانت شرکت تابعه وزارت نفت در خصوص تسهیم درآمدهای حاصل از افزایش نرخ فروش نفت کوره، در چارچوب نظامنامه ی صندوق توسعه ملی نسبت به اخذ وام از این صندوق اقدام شود.</p>		
<b>تبصره ۲- شرکتهای دولتی و واگذاری آنها (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<b>الحاقی به تبصره ۲</b>		
<p><b>الحاقی ۱ به تبصره ۲:</b></p> <p>دولت مجاز است به منظور تسهیل وصول مطالبات شرکت های آب منطقه ای، آب و فاضلاب، برق منطقه ای، توزیع نیروی برق و شرکت های گاز استانی از مشترکین، امکان فاکتورینگ این مطالبات را از روش واگذاری مطالبات ناشی از فروش آب، برق و یا گاز شرکت های مذکور به اشخاص ثالث و یا استفاده از مطالبات فروش به عنوان ضمانت برای دریافت تسهیلات بانکی را در چارچوب ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان</p>	<p>بانک مرکزی، سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلفند در چهارچوب ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۰۲/۱۵، مقدمات لازم اعم از راه اندازی سامانه کارگزاری (فاکتورینگ)، ابلاغ قرارداد همسان واگذاری، تهیه دستورالعمل های لازم و همچنین فراهم شدن ساز و کار انتقال تضامین طلب به نهادهای مالی کارگزاری (فاکتورینگ) (موضوع تبصره «۲» ماده (۸) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت</p>	







اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>تبصره ۴ - مشارکت با بخش غیردولتی برای اجرای طرحها (احکام یکساله)</b>		
<p><b>اصلاح بند (الف) تبصره ۴:</b></p> <p>به جای ۱۰ درصد، ۲۰ درصد از تملک دارایی سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرایی صرف تأمین منابع برای مشارکت در طرح (پروژه) ها شود.</p>	<p>در جدول ۱ پیوست بودجه ۱۴۰۲، تملک دارایی سرمایه ای ۳۲۷ هزار میلیارد تومان پیش‌بینی شده که این مقدار در قیاس با پروژه‌های نیمه‌تمام کل کشور عدد کمی است. این میزان سرمایه‌گذاری تنها می‌تواند بخشی از تعدیلات و خواب ماشین آلات را تأمین کند و پروژه‌ها درصد پیشرفت فیزیکی چندانی نخواهند داشت. چنانچه تورم در نظر گرفته شود، حدود ۱۸ سال برای تکمیل طرح‌های نیمه‌تمام زمان لازم است.</p>	<p><b>الف -</b> به وزارتخانه‌ها و سایر دستگاه‌های اجرائی اصلی و شهرداری‌ها اجازه داده می‌شود با استفاده از روشهای مشارکت عمومی و خصوصی با رعایت قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳ نسبت به اجراء تکمیل و بهره‌برداری از طرح(پروژه)های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای با بخش خصوصی و غیردولتی اقدام نموده و تا ده درصد (۱۰٪) از سرجمع اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای مربوط به هر دستگاه اجرائی را صرف تأمین منابع برای مشارکت در این طرح(پروژه)ها کند.</p> <p>۱- تعیین قیمت تکلیفی و تعرفه‌گذاری برای محصول طرح (پروژه) توسط دولت ممنوع و از شمول تعرفه‌گذاری مندرج در قوانین و مقررات عام و خاص مستثنی است.</p> <p>۲- سازمان برنامه و بودجه کشور به نیابت از دولت، تعهدات آتی طرح (پروژه) را تضمین می‌نماید.</p> <p>۳- طرح‌های موضوع این تبصره مشمول جزءهای (۱) و (۲) بند «ث» ماده (۱۳۲) قانون مالیات‌های مستقیم موضوع ماده (۳۱) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی آن می‌باشند.</p> <p>۴- سازمان برنامه و بودجه کشور موظف است روشها و شرایط قراردادی، کلیه مقررات تضامین طرفین و دیگر مقررات مربوط و نیز چهارچوب‌های</p>



اتحادیه بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>نظارتی متناسب با انواع طرح (پروژه) را در پایگاه «بازار الکترونیک طرحهای عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی» منتشر کند. هرگونه تغییر و تفسیر مقررات نیز، فقط در صورتی معتبر است که در این پایگاه منتشر شده باشد. هرگونه حذف و تغییر اطلاعات در این پایگاه نیز باید قابل مشاهده و پیگیری بعدی باشد.</p> <p>۵- به دستگاه اجرائی اجازه داده می‌شود با رعایت قوانین و مقررات با رعایت قانون برگزاری مناقصات مصوب ۱۳۸۳ بابت رد دیون قطعی و مسجل در سقف منابع بودجه عمومی به دستگاه اجرائی، طرح (پروژه) نیمه‌تمام را به شرط اخذ تضامین لازم از طلبکاران مبنی بر تکمیل طرح (پروژه) در مدت زمان معین و با رعایت صرفه و صلاح دولت واگذار نماید. اخذ تأییدیه سازمان برنامه و بودجه کشور در خصوص مطالبات فوق‌الذکر الزامی است.</p>
		<p><b>ب-</b> آیین‌نامه اجرائی این تبصره در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط از جمله نحوه تهیه و تصویب طرح توجیهی (غربالگری و انتخاب طرح (پروژه) های مشارکت پذیر)، نحوه احراز صلاحیت و انتخاب سرمایه‌گذار، نحوه بهره‌برداری، تعیین میزان پوشش خطرپذیری، وضع وجه التزام عدم پرداخت کاربران و دیرکرد در پرداخت و نحوه وصول و هزینه‌کرد آن، نظارت بر نحوه بهره‌برداری، تضامین طرفین، داوری و حل اختلاف حداکثر ظرف دو ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط سازمان برنامه و بودجه کشور پیشنهاد و به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>تبصره ۵- تأمین مالی داخلی</b>		
<b>الحاقی به تبصره ۵</b>		
<p style="text-align: center;"><b>الحاقی ۱ به تبصره ۵:</b></p> <p>- برای تسویه بخشی از بدهی دولت به شرکت توانیر بابت مابه‌التفاوت قیمت تمام‌شده و تکلیفی فروش برق، موضوع ماده ۸ قانون مانع‌زدایی توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱؛ وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با تضمین سازمان برنامه و بودجه تا سقف ۳۰۰ هزار میلیارد ریال انواع اوراق مالی اسلامی از جمله اسناد خزانه اسلامی را با حفظ قدرت خرید منتشر و به طلبکاران وزارت نیرو شامل سازندگان و تامین کنندگان تجهیزات، پیمانکاران و مشاوران، تولید کنندگان غیر دولتی برق حرارتی، تجدیدپذیر و پراکنده؛ با معرفی وزیر نیرو واگذار نماید.</p> <p>- بدهی‌های بانکی و مالیاتی مربوط به نیروگاه‌های برق آبی، حرارتی غیر دولتی و شرکت‌های زیرمجموعه توانیر و نیز مطالبات پیمانکاران، فروشندگان کالا و مشاورین طرح‌های آنها، موضوع ماده ۹ قانون مانع‌زدایی توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱؛ از محل مطالبات وزارت نیرو و شرکت‌های زیر مجموعه آن از دولت بابت مابه‌التفاوت قیمت‌های</p>	<p>در سال‌های گذشته بخشی از مطالبات بخش خصوصی صنعت برق از وزارت نیرو و شرکت‌های زیر مجموعه با تکیه بر ظرفیت‌های تهاتر بدهی‌های شرکت‌ها به سازمان مالیاتی و بانک‌ها تسویه می‌شد (ازجمله بند «ز» تبصره ۵ قانون بودجه ۱۴۰۰ و بند (س) تبصره ۲ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ (اصلاحی ۱۴۰۱، ۰۱، ۳۱)). حذف این بندها به‌عنوان یکی از روش‌های قابل‌استفاده در پرداخت بدهی‌های وزارت نیرو، بخش خصوصی را در تسویه مطالباتش از دولت محدودتر خواهد ساخت. بنابراین پیشنهاد می‌گردد این بندها به تبصره ۵ الحاق گردد.</p> <p>همچنین براساس ماده ۸ قانون مانع‌زدایی از توسعه صنعت برق، سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است در لوایح بودجه سنواتی، ردیف مشخصی را تحت عنوان تعهدات دولت بابت مابه‌التفاوت قیمت‌های تمام‌شده و تکلیفی فروش برق مصرفی و انشعاب به نحوی پیش‌بینی کند که ظرف سه سال از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این قانون، کلیه مطالبات صنعت برق با استفاده از ابزارهای مالی مختلف تسویه شود و گزارش آن را در پایان تیرماه هر سال به</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>تکلیفی و تمام شده برق، به صورت جمعی - خرجی تا سقف دویست هزار میلیارد (۲۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال قابل تسویه و تهاتر خواهد بود.</p> <p>دستورالعمل اجرایی این بند حداکثر ظرف مدت دو ماه از ابلاغ قانون بودجه توسط وزارت امور اقتصاد و دارایی، سازمان برنامه و بودجه و وزارت نیرو تهیه و برای استفاده ذی نفعان ابلاغ می‌شود.</p>	<p>کمیسیون‌های اقتصادی، انرژی و برنامه‌بودجه و محاسبات مجلس شورای اسلامی ارائه کند.</p>	
<b>تبصره ۶- عوارض و مالیات (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<p><b>اصلاح بند (الف) تبصره ۶:</b></p> <p>وزارت نیرو از طریق شرکت‌های آب و فاضلاب استانی سراسر کشور مکلف است، علاوه بر نرخ آب‌بها به ازای هر مترمکعب فروش آب شرب بالاتر از الگوی مصرف تا دو برابر بیش از الگو تا پانزده درصد نرخ آب‌بها را افزایش دهد و از مشترکانی که بیش از دو برابر الگو مصرف کرده‌اند به ازای هر مترمکعب مازاد، سی و پنج درصد نرخ را افزایش و از آنان دریافت و به خزانه‌داری کل کشور واریز کند. وجوه فوق مشمول مالیات بر درآمد و مالیات بر ارزش افزوده نخواهد بود. صد در صد وجوه دریافتی از محل حساب مذکور در ردیف معین در بودجه شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور جهت آبرسانی شرب شهرهای</p>	<p>در اختصاص دادن وجوه دریافتی، حوزه مدیریت مصرف آب در این بند کلاً مغفول مانده است. لازم است بخشی از درآمدهای پیش بینی شده در این بند صرف برنامه‌های مدیریت مصرف و ترویج الگوی مصرف بهینه آب شود. شایان ذکر است براساس آمار شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور در سال ۱۴۰۰، سرانه ی متوسط خانگی ۵۴ درصد کلان شهرهای کشور که سکونت‌گاه بیش از ۳۰ درصد جمعیت ایران هستند، بالاتر از الگوی مصرف مطلوب (۱۵۰ لیتر برای هر نفر در روز معادل متوسط کشوری سرانه مصرف آب خانگی شهری) است.</p>	<p><b>الف- وزارت نیرو از طریق شرکت‌های آب و فاضلاب استانی سراسر کشور مکلف است علاوه بر نرخ آب‌بها به ازای هر مترمکعب فروش آب شرب بالاتر از الگوی مصرف تا دو برابر بیش از الگو پانزده درصد (۱۵٪) نرخ آب‌بها را افزایش دهد و از مشترکانی که بیش از دو برابر الگو مصرف کرده‌اند به ازای هر متر مکعب مازاد، سی و پنج درصد (۳۵٪) نرخ را افزایش و از آنان دریافت و به خزانه‌داری کل کشور واریز کند. وجوه فوق مشمول مالیات بر درآمد و مالیات بر ارزش افزوده نخواهد بود. صد درصد (۱۰۰٪) وجوه دریافتی از محل حساب مذکور در ردیف معین در بودجه شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور جهت آبرسانی شرب شهرهای دارای تنش آبی، روستایی و عشایری</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>دارای تنش آبی و همچنین روستایی و عشایری زیر ۲۵ هزار نفر و اصلاح شبکه آن و تکمیل فاضلاب روستایی و همچنین برنامه‌های مدیریت مصرف و ترویج الگوی مصرف بهینه آب اختصاص می‌یابد. به نحوی که ۳۰ درصد منابع مذکور برای آبرسانی عشایری، ۱۵ درصد برای ترویج الگوی مصرف بهینه آب و باقی مانده برای آبرسانی شهری و روستایی بر اساس بحران آب و کمبود آب سالم بین استان‌ها در مقاطع سه ماهه توزیع شود. مبادله موافقنامه بین شهرک‌های آب و فاضلاب و سازمان امور عشایر و سازمان برنامه‌ریزی استان الزامی است.</p>		<p>و شهرهای زیر ۲۵ هزار نفر و اصلاح شبکه آن و تکمیل فاضلاب روستایی اختصاص می‌یابد، به نحوی که سی درصد (۳۰٪) منابع مذکور برای آبرسانی عشایری و باقیمانده برای به آبرسانی شهری و روستایی براساس بحران و کمبود آب سالم بین استان‌ها در مقاطع سه‌ماهه توزیع شود. مبادله موافقتنامه بین شرکت‌های آب و فاضلاب و سازمان امور عشایر و سازمان برنامه‌ریزی استان الزامی است. وزارت نیرو مکلف است گزارش عملکرد این بند را هر سه ماه یکبار به کمیسیون‌های عمران و کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.</p>
<p><b>اصلاح بند (ط) تبصره ۶:</b> پیشنهاد می‌شود، جمله آخر "همچنین هرگونه کسب درآمد بر بستر سکوها و شبکه‌های اجتماعی خارجی مشمول اخذ مالیات می‌باشد"، <b>حذف شود.</b></p>	<p>با توجه به وضعیت زیرساختی نامناسب و ضعف‌های بسیار کسب و کارهای داخلی و عدم توان پشتیبانی مناسب از فعالیت کسب و کارهای اینترنتی عملاً با عبارت "همچنین هرگونه کسب درآمد بر بستر سکوها و شبکه‌های اجتماعی خارجی مشمول اخذ مالیات می‌باشد" ما در حال ایجاد انحصار برای پلتفرم‌های داخلی و آسیب رساندن به کسب و کارهای اینترنتی هستیم که بسیاری از آنها دارای مشتریان بین‌المللی هستند و حتی برای کشور ارزآوری دارند. لذا بخش خصوصی، بدلیل ایجاد فضای رقابتی رانتهی و ناسالم و بدلیل کاهش درآمد فعالیت‌های اینترنتی و حتی تعطیلی بسیاری از آنها پیشنهاد حذف عبارت "همچنین هرگونه کسب درآمد بر بستر</p>	<p><b>ط - در راستای حمایت از توسعه اقتصاد دیجیتال در کشور و تشویق کسب و کارهای اینترنتی به استفاده از سکوهای داخلی، تا پایان سال ۱۴۰۲ کسب و کارهای حقیقی فعال در سکوهای داخلی مورد تأیید وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات که فاقد پرونده مالیاتی هستند، به صورت پلکانی تا سقف مقرر در ماده (۱۰۰) قانون مالیات‌های مستقیم، مشمول مالیات با نرخ صفر بوده و جریمه‌های سال‌های قبل ناشی از عدم تسلیم اظهارنامه شامل بخشوگی می‌گردد. همچنین هرگونه کسب درآمد بر بستر سکوها و شبکه‌های اجتماعی خارجی مشمول اخذ مالیات می‌باشد.</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	سکوها و شبکه های اجتماعی خارجی مشمول اخذ مالیات می- باشد " را دارد.	آیین نامه اجرائی این بند ظرف دو ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون به پیشنهاد مشترک وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزارت امور اقتصادی و دارایی به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.
<p><b>حذف بند (ل) تبصره ۶:</b> پیشنهاد می شود، بند (ل) تبصره ۶، <u>حذف شود.</u></p>	<p>موقوف الاجرا نمودن اجرای حکم تبصره (۷) ماده (۱۰۵) (کاهش یک درصدی (۱٪) تا پنج درصدی (۵٪) نرخ مالیات به ازای هر ده درصد (۱۰٪) افزایش درآمد ابرازی مشمول مالیات اشخاص حقوقی نسبت به درآمد سال گذشته) و تبصره ماده (۱۳۱) قانون مالیات های مستقیم (کاهش یک واحد درصد و حداکثر تا پنج واحد درصد از نرخ های مالیاتی ماده ۱۳۱ به ازای هر ده درصد (۱۰٪) افزایش درآمد ابرازی مشمول مالیات اشخاص موضوع ماده (۱۳۱) موضوع بند (ل) تبصره ۶ لایحه بودجه ۱۴۰۲، به معنای:</p> <p>- اصلاح قوانین دائمی در بودجه یکساله است. این موضوع به ویژه درباره قانون مالیات ها به هیچ وجه توصیه نمی شود زیرا در عمل موجب خواهد شد تا بنگاه های اقتصادی اطمینانی به سیاست های دولت درباره موضوع مهمی مانند مالیات ها نداشته باشند.</p>	<p><b>ل- در سال ۱۴۰۲، اجرای حکم تبصره (۷) ماده (۱۰۵) و تبصره ماده (۱۳۱) قانون مالیات های مستقیم موقوف الاجرا می گردد.</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>- ضمن آنکه هر دو تبصره به منظور ایجاد مشوق برای بنگاه‌ها در جهت بهبود درآمد بوده است و عملاً با متوقف کردن آنها این انگیزه کم‌رنگ می‌گردد.</p> <p>- علاوه بر این بخش مهمی از سیاست اعلام شده دولت درباره کاهش ۷ درصدی مالیات بر سود شرکت‌ها در عمل خنثی خواهد شد.</p>	
<p><b>اصلاح بند (ن) تبصره ۶:</b> پیشنهاد می‌شود: <b>اولاً</b> در لایحه بودجه ۱۴۰۲، در مورد تعریف مواد خام و نیمه-خام در سند بودجه ۱۴۰۲ قیود و محدودیت‌هایی وضع شود تا فعالان بخش خصوصی دچار ابهام نشوند.</p> <p><b>ثانیاً:</b> در متن لایحه بودجه نیز تصریح شود که "درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی به صورت خام و نیمه‌خام مشروط بر اینکه از توجیه اقتصادی، فنی و تکنولوژیکی لازم برای تولید محصولات با ارزش افزوده بیشتر برخوردار باشد، مشمول مالیات می‌شود. همچنین، صادرات مازاد بر نیاز داخلی</p>	<p>در بند (ن) تبصره (۶) لایحه پیشنهادی، درآمدهای حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی از جمله بیلت، بلوم و اسلپ، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی از جمله قیر و متانول، اوره و پلی‌اتیلن به صورت خام و نیمه‌خام در تمام نقاط کشور، مشمول مالیات و عوارض صادراتی می‌شود.</p> <p>این تصمیم طبعاً درآمدهای مالیاتی دولت را افزایش می‌دهد و می‌تواند به کاهش کسری بودجه بیانجامد. همچنین انگیزه برای خام‌فروشی را تا حدی کاهش دهد و مشکل تأمین مواد اولیه برای تولید داخلی را تا حدودی رفع می‌کند. علاوه بر این با فرض وجود تکنولوژی‌های مورد نیاز و اقتصادی بودن بازار برخی محصولات، می‌تواند موجب تکمیل زنجیره‌های ارزش در کشور شود.</p>	<p><b>ن -</b> به منظور اجرای سیاست‌های کلی ابلاغی مقام معظم رهبری در جهت تحقق جهش تولید دانش‌بنیان و توسعه زنجیره ارزش تولید و عبور از خام‌فروشی، درآمد حاصل از صادرات مواد و محصولات معدنی و صنایع معدنی فلزی و غیرفلزی از جمله، بیلت، بلوم و اسلپ، محصولات نفتی، گازی و پتروشیمی از جمله قیر و متانول، اوره و پلی‌اتیلن به صورت خام و نیمه‌خام در تمام نقاط کشور، مشمول مالیات و عوارض صادراتی می‌شود. آیین‌نامه اجرائی این بند و تعریف فهرست مواد خام و نیمه‌خام علاوه بر موارد مذکور و همچنین علاوه بر موارد مندرج در تصویب‌نامه شماره ۵۹۱۵۶ هیأت وزیران ظرف یک‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارتخانه‌های امور اقتصادی و دارایی (مسئول)، صنعت، معدن و تجارت، اتاق بازرگانی، صنایع و معادن و کشاورزی ایران و معاونت علمی، فناوری و اقتصاد دانش بنیان ریاست جمهوری، پیشنهاد</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>همه محصولات نیمه‌خام با هدف ارزآوری و حفظ بازارهای صادراتی مشمول مالیات و عوارض صادراتی نخواهد بود".</p> <p>بعد از عبارت "صنعتی، معدنی و کشاورزی"، عبارت «بارعایت ماده ۱۰۹ آیین‌نامه اجرایی قانون معدن مصوب ۱۴۰۱/۴/۱۱ هیات وزیران" اضافه شود.</p> <p>ماده ۱۰۹ آیین‌نامه اجرایی قانون معادن:</p> <p>به منظور تشویق و حمایت از سرمایه‌گذاری‌های معدنی، ورود ماشین‌آلات و تجهیزات اکتشافی، استخراجی و صنعتی مورد نیاز خط تولید عملیات معدنی و صنایع معدنی که با مجوز وزارت انجام می‌شود، از پرداخت هرگونه حقوق ورودی معاف هستند.</p>	<p>باید توجه داشت که مسأله اصلی که در اجرای این حکم در قوانین بودجه سنوات گذشته وجود داشت است، تعدد آرا و نظرات درباره تعریف مواد خام و نیمه‌خام و احصاء لیست اقلام مشمول این حکم بوده است. آنچه در سنوات گذشته در خصوص این حکم انجام گرفته است، در نظر گرفتن مجموعه‌ای از اقلام به‌عنوان مواد خام و نیمه‌خام، بدون در نظر گرفتن ملاحظات مترتب بر اجرای این اقدام است که موجب شده برخی از فرآورده‌های نفتی که در زمره فرآورده و محصول نهایی قرار می‌گیرند، مشمول این حکم شوند و این رویکرد سبب شده است که فعالان این حوزه دچار سردرگمی شوند. مصداق این موضوع روغن تصفیه دوم است که یک‌بار عوارض و مالیات مربوط به آن پرداخت شده است و مجدد در قالب آئین‌نامه‌ای که برای این حکم در بودجه ۱۴۰۱ تنظیم شده مشمول این حکم می‌شود. این موضوع در مورد فرآورده پارافین هم اتفاق افتاده است.</p> <p>از سوی دیگر، طبق عقیده برخی کارشناسان، وضع عوارض بر فرآورده و کالایی که بازار داخل با مازاد و اشباع مواجه است، توجیه ندارد و به دلیل نیاز به ارزآوری این صنعت، ارز حاصل از صدور مازاد بر مصرف داخلی این فرآورده‌ها، می‌تواند برای سرمایه‌گذاری در صنایع پایین‌دستی تولید فرآورده‌های با ارزش افزوده بالا مصرف</p>	<p>و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است نسبت به وصول منابع حاصل از این بند و حقوق ورودی (مطابق بند «د» ماده (۱) قانون امور گمرکی مصوب ۱۳۹۰/۸/۲۲) کلیه ماشین‌آلات و تجهیزات تولیدی، صنعتی، معدنی و کشاورزی، اقدام و منابع حاصل را به ردیف درآمدی شماره ۱۱۰۵۱۸ جدول شماره (۵) این قانون واریز نماید.</p>





پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>شود. در خصوص می‌توان به قیر اشاره نمود که در حال حاضر ظرفیت تولید قیر کشور ۶ میلیون تن در سال است که بین ۴ تا ۴/۵ میلیون تن آن به خارج صادر می‌شود و بقیه آن در بازار داخل و صرف پروژه‌های عمرانی می‌شود که بازار داخل امکان جذب بیش از این مقدار را بر اساس عملکرد سال‌های گذشته را ندارد.</p>	
<b>تبصره ۶- عوارض و مالیات (بخش دوم احکامی که قابلیت دائمی شدن دارند)</b>		
<p><b>اصلاح بند (ت) تبصره ۶:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- عبارت "دولت مکلف است" جایگزین عبارت "به دولت اجازه داده می‌شود"، شود.</li> <li>- عبارت «حداکثر تا» حذف شود.</li> </ul>	<p>در این بند به دولت اجازه داده شده در راستای حمایت از تولید و متناسب با شرایط اقتصادی کشور، نرخ مالیات موضوع ماده ۱۰۵ قانون مالیات‌های مستقیم مطابق بند (ت) تبصره ۶ لایحه، تا هفت واحد کاهش داده و به ۱۸ درصد برساند. این نرخ در قانون بودجه سال ۱۴۰۱، از ۲۵ درصد به ۲۰ درصد کاهش پیدا کرده بود. با توجه به شرایط رکودی حاکم بر فضای تولید، بخش خصوصی این پیشنهاد را در راستای کاهش هزینه تولید و ایجاد رونق نسبی در تولید می‌داند و در طول دوره بررسی بودجه در کمیسیون محترم تلفیق مکرراً مسئولان دولت درباره اثر این بند بر تولید تاکید کردند. البته با توجه به محتوای بند مذکور نیز ابهام در ضمانت اجرا و نحوه تخصیص آن وجود دارد؛ بدین مفهوم که در بند "ت" تبصره ۶ به دولت اجازه داده شده است که نرخ مالیات</p>	<p>ت- به دولت اجازه داده می‌شود در راستای سیاست‌های حمایت از تولید و متناسب با پیش‌بینی شرایط اقتصادی کشور نرخ مالیات موضوع ماده (۱۰۵) قانون مالیات‌های مستقیم اشخاص حقوقی دارای پروانه بهره‌بردار ی از وزارتخانه‌های ذی‌ربط در فعالیتهای تولیدی را حداکثر تا معادل هفت واحد درصد (۷٪) کاهش داده و معادل هجده واحد درصد (۱۸٪) تعیین و محاسبه نماید. این بخشودگی علاوه بر سایر معافیت‌ها و بخشودگی‌ها و مشوق‌های قانونی اشخاص مذکور می‌باشد.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>موضوع ماده ۱۰۵ قانون مالیات‌های مستقیم را حداکثر تا نرخ ۷ درصد کاهش دهد؛ که <b>اولا</b> با توجه به عدم تکلیف دولت به این اقدام ضمانت اجرای مناسبی بر این بند، متصور نیست و ثانيا مبنای تخصیص این تخفیف‌ها به بخش‌ها و صنایع مختلف مشخص نیست و همین موضوع ابهام و عدم شفافیت ایجاد کرده (بروز فساد هم قابل تصور است) و اگر قرار باشد به موجب آئین‌نامه هم تعیین شوند نحوه تخصیص‌ها، محل تفسیر خواهد بود. در ضمن باید به این نکته مهم توجه کرد که برخی بندهای دیگر در همین لایحه وجود دارند که عملا باعث خنثی‌سازی اثر کاهش نرخ مالیات‌های مستقیم، موضوع بند ت تبصره ۶ لایحه بر تولید شده و عملا فعال اقتصادی را با افزایش هزینه مالیاتی مواجه خواهند کرد.</p>	
<p><b>حذف جزء ۶ بند (ث) تبصره ۶:</b> پیشنهاد می‌شود، جزء ۶ بند (ث) تبصره ۶، <u>حذف شود.</u></p>	<p>بند ب ماده ۱۵۹ قانون برنامه پنجم توسعه در راستای حمایت از سرمایه گذاری در مناطق کمتر توسعه یافته و ایجاد اشتغال و تولید در این مناطق و در راستای ایجاد تعادل منطقه ای تدوین شده است و اثرات بسیاری از جهت سرمایه گذاری در این مناطق توسط بخش خصوصی داشته است. این بند می گوید:</p>	<p><b>ث - به منظور ایجاد شفافیت و اصلاح سیاست گذاری در معافیت‌های مالیاتی:</b> ۱- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است در راستای هدفمندسازی معافیت‌های مالیاتی و گمرکی و شفاف‌سازی حمایت‌های مالی، سیاست اعتبار مالیاتی و گمرکی با نرخ صفر را جایگزین معافیت‌های قانونی مالیاتی مصرح در قانون مالیات‌های مستقیم و قانون امور گمرکی نموده و فهرست</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>"میزان معافیت مالیاتی واحدهای صنعتی و معدنی مناطق کمتر توسعه یافته تا سقف معافیت‌های منظور شده در مناطق آزاد تجاری - صنعتی افزایش می‌یابد".</p> <p>در حال حاضر هر کسی که در مناطق کمتر توسعه یافته سرمایه گذاری کرده و پروانه بهره برداری می‌گیرد و یا در طی سال‌های اخیر سرمایه گذاری کرده است بر اساس این بند مشمول معافیت مالیاتی است که این موضوع بهترین مشوق برای تولید و ایجاد اشتغال در این مناطق است. اما دولت با محدود کردن این حکم به سال‌های مربوط به برنامه پنجم؛ با فرض افزایش درآمد مالیاتی در حال ایجاد عدم تمایل برای تولید و سرمایه گذاری در این مناطق است و انگیزه به این مهمی را از فعال اقتصادی می‌گیرد که این خود باعث گسترش مناطق محروم و کمتر توسعه یافته خواهد شد. همچنین لازم به اشاره است به موجب رای شماره ۲۸۲ و ۲۹۱ مورخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۸ هیات عمومی دیوان عدالت اداری، تصویب نامه شماره ۵۶۱۷۹/ت/۲۴۰۲۳ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۳۱ و بخشنامه شماره ۲۰۰/۹۸/۱۶ مورخ ۱۳۹۸/۰۲/۰۱ مبنی بر اینکه «صرفاً آن دسته از واحدهای صنعتی و معدنی موضوع ماده (۱۳۲) قانون</p>	<p>تمامی معافیت‌های مالیاتی و گمرکی و میزان معافیت آنها را مشخص نماید. این فهرست باید شامل حوزه فعالیت اشخاص، میزان درآمد مالیاتی و گمرکی محاسبه نشده در اثر این معافیت‌ها و استناد قانونی این معافیت‌ها باشد.</p> <p>۲- دستگاه‌های اجرائی موظفند معافیت‌ها و تخفیفات مالیاتی و گمرکی قانونی را به صورت جمعی - خرجی در حساب‌های مربوط به خود ثبت کنند. عملکرد معافیت‌ها و تخفیفات گمرکی و مالیاتی به عنوان مالیات بر واردات وصولی گمرک جمهوری اسلامی ایران محسوب می‌شود.</p> <p>۳- معافیت مالیاتی درآمد سالانه مشمول اشخاص موضوع بند «ل» ماده (۱۳۹) قانون مالیات‌های مستقیم حداکثر معادل ۴ برابر سقف مالیاتی ماده (۸۴) قانون مذکور است و مازاد بر آن حسب مورد به نرخ قانون مالیات‌های مستقیم، مشمول مالیات است.</p> <p>۴- معافیت‌های مالیاتی تمام مؤسسات آموزشی از جمله مؤسسات کنکور دانشگاهها اعم از کنکور سراسری و کنکورهای تحصیلات تکمیلی (کارشناسی ارشد و دکتری) و انتشارات کمک آموزشی، لغو می‌شود.</p>



پیشهادات	دلایل توجیھی	تبصره
	<p>مالیات‌های مستقیم مصوب سال ۱۳۶۶ و اصلاحیه‌های بعدی آن که در طول برنامه پنج ساله پنجم توسعه با سرمایه‌گذاری انجام شده برای آنها پروانه بهره‌برداری صادر یا قرارداد استخراج و فروش منعقد شده باشد و دوره معافیت آنها تا تاریخ ۱۳۹۸/۱۲/۲۹ به اتمام نرسیده باشد مشمول برخورداری از افزایش معافیت موضوع بند (ب) ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران هستند»، از تاریخ تصویب ابطال شده است و رای مذکور برای تمامی ادارات کل امور مالیاتی کشور لازم‌الاتباع می‌باشد.</p>	<p>۵- تبلیغات کالاها و خدمات داخلی در روزنامه‌ها و نشریات، مشمول حکم جزء (۳) بند «ب» ماده (۹) قانون مالیات برارزش افزوده نمی‌باشد.</p> <p>۶- معافیت بند «ب» ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنجم توسعه صرفاً نسبت به واحدهای صنعتی و معدنی که پروانه بهره‌برداری یا قرارداد استخراج آنها طی دوره اجرای قانون مذکور صادر شده باشد، جاری است.</p>
<p><b>اصلاح بند (ض) تبصره ۶:</b> پیشنهاد می‌شود، بند (ض) تبصره ۶ به صورت زیر اصلاح شود: کلیه واحدهای آموزشی مدارس دولتی وزارت آموزش و پرورش پس از به روز شدن الگوی مصرف، در صورت رعایت الگوی مصرف از پرداخت هزینه‌های برق، گاز و آب معاف هستند. هر گونه اعطای معافیت غیر از این بند ممنوع می‌باشد. همچنین در صورت عدم رعایت الگوی مصرف، وجوه دریافتی صرف نوسازی مدارس برای استفاده بهینه از آب و حامل‌های انرژی و در راستای پیشبرد برنامه‌های مدرسه‌ی سبز گردد.</p>	<p>معافیت از پرداخت در مصرف منابع، باید با هدف اصلاح الگوی مصرف آمیخته باشد تا در نهایت به مصرف بهینه و صرفه‌جویی منابع منجر شود. به منظور دستیابی به این هدف، این بند نیاز به اصلاح دارد. همچنین الگوی مصرف تعیین شده برای واحدهای آموزشی قدیمی بوده و نیاز به بروزرسانی دارند.</p>	<p>ض- کلیه واحدهای آموزشی مدارس دولتی وزارت آموزش و پرورش در صورت رعایت الگوی مصرف از پرداخت هزینه‌های برق، گاز و آب معاف هستند. هرگونه اعطای معافیت غیر از این بند ممنوع می‌باشد.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>الحاقی به تبصره ۶</b>		
<p><b>الحاقی ۱ به تبصره ۶:</b></p> <p>شرکت های صادر کننده خدمات فنی و مهندسی که حداقل معادل اصل بدهی خود در بانک ها و صرافی های مجاز کشور ارز به نرخ رسمی تبدیل به ریال نموده اند، می توانند به همان نرخ تعهدات ارزی خود را تسویه نمایند. تعهدات ارزی شامل تسهیلات و کلیه تعهدات ضامنین و ضمانت نامه های صادره نیز می گردد. گواهی شعب بانک های تبدیل کننده ارز به ریال الزامی می باشد.</p>	<p>شرکت های صادر کننده خدمات فنی و مهندسی جهت تجهیز کارگاه و برخی مصارف خود در کشورهای هدف، نیازمند منابع ارزی هستند. این شرکت ها طی سال های گذشته، تسهیلات ارزی دریافت کرده و آن را صرف تجهیز پروژه ها و خرید کالا در کشورهای هدف کرده اند و چون این تسهیلات در آن کشورها صرف شده است و شرکت ها نتوانسته اند مطالبات خود را دریافت نمایند افزایش شدید نرخ ارز در ایران نه تنها هیچ آورده ای برای آنها نداشته، بلکه این گروه مولد تبدیل به بدهکاران ارزی شده اند. با عنایت به آنکه در قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، تمهیداتی برای وارد کنندگانی که به سبب افزایش قابل ملاحظه نرخ ارز دچار مشکل در بازپرداخت تسهیلات ارزی شده اند در نظر گرفته شده است و با توجه به آنکه شرکتهای صادر کننده خدمات فنی و مهندسی نیز همچون واردکنندگان کالاهای اساسی و مواد اولیه، دارای مصارف ارزی هستند و آنها نیز به واسطه نابسامانی های رخ داده در نرخ ارز و همچنین پایین آمدن ارزش پول در کشورهای هدف دچار مشکل شده اند، از جمله اینکه موجب ایجاد محدودیت برای آنها در صدور ضمانتنامه از سوی بانک ها شده است و شرکت ها نمی توانند پروژه های جدید را بگیرند به همین دلیل سبب شده است تا فرصت های به وجود</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>آمده در انجام پروژه های خارجی به شرکت های رقیب کشورهای دیگر مانند چین و ترکیه واگذار شود.</p> <p>از همین رو ضروریست، صادرکنندگان خدمات فنی ومهندسی که به منظور تجهیز کارگاه و خرید ماشین آلات در سایر کشورها نسبت به اخذ تسهیلات ارزی از صندوق ذخیره ارزی و همچنین بانک ها اقدام نموده اند، ماده بیست قانون رفع موانع تولید به این موضوع نیز تسری یابد بدین ترتیب در سال جهش تولید، مجلس یک گام عملی برای جهش تولید از طریق صدور خدمات فنی و مهندسی بر می دارد.</p>	
<p><b>الحاقی ۲ به تبصره ۶:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- بند "ک" تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور لغو می گردد.</li><li>- حق ثبت اسناد رهنی و وثیقه که توسط واحد ها و شرکت های تولیدی و خدماتی دارای کارت بازرگانی و یا پروانه بهره برداری از وزارت صنعت و معدن و تجارت و وزارت جهاد کشاورزی و وزارت تعاون کار و امور اجتماعی و یا پروانه کسب از اتحادیه های صنفی جهت اخذ تسهیلات از بانک ها و موسسات اعتباری مجاز کشور تنظیم می گردد معادل نصف تعرفه ثبت موضوع ماده ۱۲۳ اصلاحی ماده</li></ul>	<p>به موجب بند "ک" تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور مقرر می گردد: در سال ۱۳۹۹ علاوه بر حق الثبت مندرج در مواد ۱۲۳ و ۱۲۴ اصلاحی قانون ثبت مقرر ماده ۱۰ قانون الحاقی موادی به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) مصوب ۱۳۸۴/۰۸/۱۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی معادل نیم درصد (۰,۵٪) مبلغ مندرج در سند به عنوان حق الثبت موضوع تسهیل اجرای طرح حد نگار (کاداستر) اخذ و به ردیف شماره ۱۶۰۲۰۰ درامدی واریز می شود. صددرصد (۱۰۰٪) درآمد حاصله تا سقف هجده هزار و پانصد میلیارد ریال (۱۸,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰ ریال) از محل ردیفهای اعتباری مربوط بابت اجرای طرح حدنگار (کاداستر) هزینه می شود.</p>	



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>۲ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۸۴/۰۸/۱۵ می باشد.</p>	<p>سازمان ثبت اسناد و املاک نیز بر اساس ضوابط و مقررات مذکور نسبت به اخذ یک درصد (۱٪) مبلغ مندرج در اسناد تنظیمی در دفاتر اسناد رسمی (نیم درصد موضوع ماده ۱۲۳ اصلاحی قانون ثبت و نیم درصد هم بر اساس بند ک تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۹) اقدام نموده است. لیکن با وجود اعتبار قانونی یک ساله احکام بودجه و علیرغم تصریح قانون گذار در ابتدای بند ک تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۹ که حاکی از محدود بودن اخذ نیم درصد اضافی فقط در سال ۱۳۹۹ است، سازمان ثبت اسناد و املاک متن بند موصوف را به عنوان احکام دائمی تلقی کرده و در سالهای بعد نیز نیم درصد اضافی را بابت تنظیم اسناد رسمی دریافت کرده است.</p> <p>قطع نظر از ایراد قانونی وارد به عملکرد سازمان ثبت اسناد و املاک در اخذ نیم درصد اضافی بعد از سال ۱۳۹۹ اصولاً تعمیم و گسترش اخذ مبلغ اضافی مذکور که صرفاً جهت تامین هزینه های اجرای طرح حدنگار (کاداستر) پیش بینی شده است به اسناد غیر قطعی و رهنی و همچنین نقل و انتقالات و سایط نقلیه با نظر قانونگذار در تعارض می باشد مضافاً اینکه این رویه موجب تحمیل هزینه غیر قابل توجیه و غیر متعارف به کلیه فعالان اقتصادی اعم از شرکت ها و واحدهای تولیدی و صنعتی و خدماتی جهت تنظیم اسناد</p>	



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>رهنی اخذ تسهیلات از بانکها گردیده است. این در حالی است که اکثر واحدهای تولیدی و خدماتی اعم از اصناف و شرکت های تعاونی و واحدهای تولیدی و صنعتی و خدماتی که نیاز به اخذ تسهیلات از بانک ها دارند بعد از هفت خوان و مصائب اخذ موافقت بانک ها برای اعطای تسهیلات و تامین وثایق درخواستی با مشکل تامین و پرداخت هزینه هنگفت حق الثبت مواجه میگردند که در بعضی موارد این مبلغ چنان سنگین است که واحد و شرکت تسهیلات گیرنده به دلیل عدم توانایی مالی در تامین آن، کلا قادر به اخذ تسهیلات مربوطه نمی گردد که در نتیجه موجبات اخذ در امور جاری شرکت و یا متوقف شدن طرح های توسعه ای آن فراهم می گردد. از آنجا که تحمیل یک درصد (۱٪) هزینه تنظیم سند وثایق اخذ تسهیلات برای شرکتهای تولیدی عملاً از موانع تولید و اخذ در محیط کسب و کار می باشد لذا پیشنهاد می گردد که جهت رفع این مشکل و متعادل کردن هزینه تنظیم اسناد رهنی شرکت ها و واحدهای تولیدی و تسهیل محیط کسب و کار متن زیر در بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور الحاق گردد.</p>	
<b>الحاقی ۳ به تبصره ۶:</b>	واحدهای تولیدی مستقر در شهرک های صنعتی کشور در راستای اجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده به هنگام صدور اسناد مالی	





تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>یک درصد از عوارض شهرداری‌ها به شرکت شهرک‌های صنعتی برای صرف هزینه در امور زیر بنائی و توسعه‌ای شهرک‌های صنعتی کشور اختصاص می‌یابد.</p>	<p>خود موظف به پرداخت درصد عوارض شهرداری هستند و از سوی دیگر از سال ۱۳۹۱ به بعد مطابق قانون پس از صدور ۱۵ پروانه بهره‌برداری برای هر شهرک صنعتی می‌بایست اداره آن با استقلال مالی به شرکت‌های خدماتی متشکل از مدیران واحدهای تولیدی همان شهرک واگذار شود. به این ترتیب هیأت مدیره شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی باید رأساً نسبت به عقد قرارداد با پیمانکاران فضای سبز، جمع‌آوری و دفع زباله، راهبری تصفیه‌خانه فاضلاب، آتش‌نشانی، تصفیه آب شرب، نگهداری و حراست و ... اقدام نمایند از آنجاکه شهرک‌های صنعتی خارج از محدوده شهری هستند و در نتیجه هیچگونه خدماتی از شهرداری‌ها نمی‌توانند دریافت کنند، بر همین اساس قبوض ماهیانه حق شارژ برای تأمین بودجه مورد نیاز اداره شهرک‌ها صادر می‌شود که متناسب با مترای واحدهای تولیدی است و در این قبوض نیز هر کارخانه مالیات بر ارزش افزوده و البته عوارض شهرداری را مجدداً پرداخت می‌کند. پر واضح است که علی‌رغم پرداخت دو مرحله عوارض شهرداری توسط واحدهای تولیدی مستقر در شهرک‌های صنعتی لیکن هیچ‌گونه خدماتی از طرف شهرداری‌ها به آنها ارائه نمی‌شود. بدینوسیله معروض می‌دارد بر اساس پیگیری‌های به عمل آمده از کلیه مراجع ذیصلاح قانونی خوشبختانه به دلیل رفع این خلاء قانونی در بند دو ماده شش (بخش ۲- بودجه و مالیه عمومی)</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>قانون برنامه ششم توسعه ج.ا.ایران مقرر شد درصدی از عوارض ارزش افزوده به شرکت شهرک‌های صنعتی استان‌ها که دارای ذی‌حساب دولتی هستند اختصاص یابد که صرف امور زیر بنائی و ارائه خدمات در شهرک‌های صنعتی همان استان شود ولی به دلایل نامعلوم متأسفانه در هیچ‌یک از قوانین بودجه سالیانه کشور و حتی قانون مالیات بر ارزش افزوده این بند قانونی تاکنون لحاظ نشده است. لازم به ذکر است مطابق بند ۹ سیاست‌های کلی " تولید ملی، حمایت از کار و سرمایه ایرانی " یکی از ابزارهای مهم افزایش سهم بخش خصوصی در تولید ملی، سازمان‌دهی و حمایت از بنگاه‌های کوچک و متوسط است که در حال حاضر حدود ۶۰٪ آنها در شهرک‌های صنعتی کشور فعال هستند.</p> <p>از سوی دیگر در قوانین بالادستی از جمله ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و ماده ۸۱ قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲) تأکید ویژه بر تأمین زیرساخت‌های اصلی در شهرک‌ها و نواحی صنعتی شده است که موجبات دلگرمی و ترغیب سرمایه‌گذاران بخش خصوصی را فراهم نماید. در حالی که با وضعیت موجود هیأت مدیره شرکت‌های خدماتی شهرک‌های صنعتی با دریافت حق شارژ ماهیانه از واحدهای تولیدی فقط به زحمت می‌توانند مطالبات پیمانکاران خدماتی امور جاری شهرک‌ها را پرداخت کنند و</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>به هیچ عنوان توان مالی ایجاد، ترمیم و بازسازی تأسیسات زیربنایی و به روزرسانی زیرساخت‌های اصلی را ندارند که این امر پس از گذشت حدود یک دهه از واگذاری اداره شهرک‌ها به بخش خصوصی موجبات فرسودگی و تخریب تأسیسات زیر بنایی و خیابان‌های شهرک‌ها را فراهم نموده است.</p>	
<p><b>الحاقی ۴ به تبصره ۶:</b> مودیان مالیاتی در دوران تقسیط بدهی مالیاتی به شرط پرداخت آن در سررسید مورد توافق با سازمان امور مالیاتی کشور، از پرداخت جریمه معاف خواهند بود.</p>	<p>سازمان امور مالیاتی کشور بر اساس ماده ۱۶۷ قانون مالیات‌های مستقیم و علی‌رغم توافق و با اختیار خود اقدام به تقسیط بدهی مالیاتی مودیان می‌نماید با این حال این سازمان به موجب ماده ۱۹۰ قانون مالیات‌های مستقیم، به ازای هر ماه، جریمه‌ای به میزان ۲,۵ درصد بر دوران تقسیط اعمال می‌کند. به بیان دیگر مودیانی که مالیات آنها تقسیط شده است در طول یکسال ۳۰ درصد بدهی خود را به عنوان جریمه دوران تقسیط باید پرداخت نمایند. همچنین سازمان امور مالیاتی بر خلاف مصوبه شورای عالی هماهنگی اقتصادی مبنی بر اینکه مدت زمان تقسیط مندرج در ماده ۱۶۷ قانون مالیات‌های مستقیم، برای بنگاه‌های تولیدی غیردولتی که برنامه احیای تولید و ساماندهی مالی آنها به تأیید ستاد تسهیل و رفع موانع تولید رسیده است، به حداکثر شصت ماه افزایش می‌یابد، عمل کرده و این بنگاه‌ها را نیز مشمول پرداخت جریمه می‌نماید.</p>	



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	لذا پیشنهاد می‌شود برای حل این مشکل، بندی به تبصره ۶ در بخش احکام دائمی اضافه گردد:	
<p><b>الحاقی ۵ به تبصره ۶:</b></p> <p>وزارت امور اقتصادی و دارایی و سازمان امور مالیاتی کشور می‌توانند از خروج بدهکاران مالیاتی که میزان بدهی قطعی آنها به اشخاص حقوقی تولیدی دارای پروانه بهره‌برداری از مراجع قانونی ذی‌ربط از سرمایه ثبت شده آنان بیشتر است، جلوگیری نمایند.</p> <p>حکم ممنوع‌الخروجی صرفاً برای مدیر و یا مدیران مسئول فعلی اشخاص مذکور جاری خواهد بود.</p>	<p>به منظور حمایت از واحدهای تولیدی پیشنهاد می‌گردد، بندی به تبصره ۶ (بخش احکام دائمی) اضافه گردد:</p>	
<b>تبصره ۷- صنعت، معدن و ارتباطات (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<p><b>اصلاح بند (ب) تبصره ۷:</b></p> <p>به بند (ب) تبصره ۷ عبارت " مواد اولیه و واسطه ای تولید و ماشین‌آلات مورد نیاز خطوط تولید"، اضافه شود.</p>	<p>در قانون بودجه ۱۴۰۱ کاهش ۳ واحد درصدی در نرخ حقوق ورودی شامل "کالاهای اساسی"، "دارو"، "تجهیزات و ملزومات مصرفی پزشکی" و "نهادهای کشاورزی و دامی" انجام شد و <u>نهادهای تولیدی از جمله مواد اولیه، ماشین‌آلات و تجهیزات واراتی مورد نیاز خطوط تولید، مشمول این کاهش در نرخ حقوق گمرکی نشد.</u> با گذشت سه ماه از اجرای این تصمیم و نمایان شدن آثار تورمی اجرای این اقدام، در اوایل خرداد ماه ۱۴۰۱، وزرای</p>	<p>ب- در سال ۱۴۰۲ نرخ چهاردرصد (۴٪) حقوق گمرکی مذکور در صدر بند «د» ماده (۱) قانون امور گمرکی برای کالاهای اساسی و دارو به یک درصد (۱٪) تقلیل می‌یابد. فهرست این موارد با پیشنهاد سازمان برنامه‌و بودجه کشور به تصویب هیأت وزیران خواهد رسید.</p>



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>صمت، اقتصاد و کار خواستار بازرنگری و کاهش در حقوق گمرکی نهاده‌های تولیدی شدند. در این راستا دولت به منظور کاهش اثرات تورمی ناشی از افزایش بهای تمام شده کالاهای وارداتی مربوط به تولید از محل وجوه گمرکی، نسبت به ارسال لایحه ای با قید دو فوریت به مجلس شورای اسلامی اقدام کرد و خواستار کاهش حقوق گمرکی مواد اولیه، واسطه‌ای، اجزا قطعات و ماشین آلات از ۴ درصد به ۱ درصد شد. در نهایت در اواخر مهرماه ۱۴۰۱ مجلس شورای اسلامی، کاهش «نرخ حقوق گمرکی مواد اولیه، واسطه‌ای، اجزاء و قطعات و ماشین آلات و تجهیزات» از ۴ درصد به ۱ درصد را تصویب کرد.</p> <p>به رغم تمام تلاش‌های انجام گرفته برای کاهش ۳ واحد درصدی نرخ حقوق گمرکی مواد اولیه، واسطه‌ای، اجزاء و قطعات و ماشین آلات و تجهیزات در سال ۱۴۰۱، اما در لایحه بودجه ۱۴۰۲ نرخ حقوق گمرکی نهاده‌های تولیدی مشمول کاهش ۳ واحد درصدی نشده است.</p> <p>با توجه به آنکه افزایش نرخ حقوق گمرکی، به واسطه افزایش قیمت نهاده‌های وارداتی و مالیات بر ارزش افزوده، موجب افزایش هزینه تولید خواهد شد و از سوی دیگر، با توجه به اینکه عمده واردات کشور در حال حاضر واردات کالاهای واسطه‌ای و سرمایه‌ای است، بنابراین این تصمیم به‌طور مستقیم بر قیمت تمام شده کالاها</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>اثرگذار است. باید توجه داشت که چون مالیات بر ارزش افزوده نیز بر مبنای ارزش گمرکی اخذ می شود، میزان مالیات بر ارزش افزوده این کالاها نیز افزایش خواهد یافت که خود جریان تورمی جداگانه ای ایجاد خواهد کرد. همچنین، این اقدام حجم منابع ریالی مورد نیاز برای ترخیص کالاها را افزایش می دهد و در مواردی که ترخیص ها اعتباری انجام نشود، تولیدکنندگان مجبور به رجوع به نظام بانکی هستند که می تواند هزینه تأمین مالی تولید را افزایش دهد.</p>	
<p><b>اصلاح بند (ه) تبصره ۷:</b> پیشنهاد می شود، بند (ه) تبصره ۷ به شرح ذیل اصلاح شود: دولت موظف است سهم پانزده درصدی (۱۵٪) حقوق دولتی معادن (موضوع تبصره ۶ ماده ۲ قانون معادن) را هر سه ماه یکبار به خزانه معین استان واریز و با اولویت شهرستان هایی که معدن در آن واقع شده است، جهت توسعه زیرساختها و رفع آسیب های ناشی از فعالیت های معدنی و حداقل یک درصد (۱٪) از آن را برای اصلاح و احیای منابع طبیعی و عوارض محیط زیستی اختصاص و گزارش اقدامات صورت گرفته را هر دو ماه یکبار به مجلس ارائه دهد.</p>		<p><b>هـ- دولت موظف است سهم پانزده درصدی (۱۵٪) حقوق دولتی معادن را هر سه ماه یکبار به خزانه معین استان واریز نماید و با اولویت شهرستانی که معدن در آن قرار دارد جهت توسعه زیرساختهای آن و رفع آسیب های محیط زیستی اختصاص و گزارش آن را به مجلس ارائه کند. همچنین در جهت اجرای قانون پرداخت یک درصد (۱٪) از فروش معادن بابت اصلاح خرابی های وارده به منابع طبیعی و عوارض محیط زیستی گزارش اقدامات صورت گرفته را هر دو ماه یکبار به مجلس ارائه دهد.</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>تبصره ۷ - صنعت، معدن و ارتباطات (بخش دوم احکامی که قابلیت دائمی شدن دارند)</b>		
<p style="text-align: center;"><b>اصلاح بند (م) تبصره ۷:</b></p> <p>- بند م تبصره ۷ متناسب با مفاهیم حقوقی موجود در مقررات بازرینی و اصلاح شود.</p> <p>- عبارت "با هدف محاسبه ارزش دقیق میزان حقوق دولتی معادن" جایگزین عبارت "با هدف محاسبه ارزش دقیق حقوق مالکانه معادن" شود</p>	<p>با توجه به عدم وجود تعریف مشخص از اصطلاح حقوق مالکانه و عدم وجود هرگونه اطلاعات در این خصوص در وزارت صنعت، معدن و تجارت و همچنین، بنابر صراحت قانون معادن عبارت (حقوق دولتی) به عنوان تکلیف قانونی معدن کار در قبال برداشت مواد معدنی استفاده شده است. بر این اساس، ضرورت دارد بند م تبصره ۷ اصلاح شود.</p>	<p><b>م-</b> ارزش خرید مواد معدنی برای واحدهای فرآوری مواد معدنی در صورت ارائه صورتحساب الکترونیکی تأیید شده مطابق ماده (۹۵) قانون مالیات‌های مستقیم و آیین‌نامه اجرائی آن به عنوان هزینه قابل قبول مالیاتی مورد قبول واقع می‌شود. فهرست واحدهای فرآوری مواد معدنی تا پایان فروردین ماه هر سال توسط وزارت صنعت، معدن و تجارت به سازمان امور مالیاتی ارائه می‌شود. با هدف محاسبه ارزش دقیق حقوق مالکانه معادن، سازمان امور مالیاتی موظف است اطلاعات مرتبط با این بند را در اختیار وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار دهد.</p>
<p style="text-align: center;"><b>اصلاح بند (ن) تبصره ۷:</b></p> <p>"زمانبندی تشکیل جلسات بازرنگری حقوق دولتی" و "ضرورت تشکیل جلسات مجزا" در این بند تصریح شود. یا سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت اقتصاد، به عنوان عضو ناظر (بدون حق رای) در شورای عالی معادن باشند.</p>	<p>با توجه به عام بودن تمامی اختیارات و تکالیف شورای عالی معادن، ضمن ارزیابی مثبت حضور نمایندگان در وزارت اقتصاد و دارایی و سازمان برنامه و بودجه کشور جهت بازرنگری حقوق دولتی، لکن جهت پیشگیری از اختلالات وظایف این نهاد قانونی و همچنین، در راستای رعایت وزن تعداد نمایندگان دارای حق رای در بخش دولتی و غیر دولتی، پیشنهاد می‌شود:</p>	<p><b>ن-</b> سازمان برنامه و بودجه کشور و وزارت امور اقتصادی و دارایی در تعیین و بازرنگری نرخ حقوق دولتی معادن به ترکیب اعضای شورای عالی معادن اضافه می‌شوند.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیھی	تبصره
<b>الحاقی به تبصره ۷</b>		
<p><b>الحاقی ۱ به تبصره ۷:</b></p> <p>به دولت اجازه داده می‌شود هزینه‌هایی که توسط بهره‌برداران معادن برای احیاء و بازسازی ناشی از خسارت وارده به منابع طبیعی انجام می‌شود را در قالب طرح مصوب و تأیید عملیات اجرایی آن توسط سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری کشور، بعنوان جبران خسارت و در راستای ۱۲ درصد از حقوق دولتی موضوع ماده ۲۵ قانون معادن ملحوظ نماید.</p>		
<b>تبصره ۸- آب، کشاورزی و محیط زیست (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<p><b>اصلاح بند (الف) تبصره ۸:</b></p> <p>پیشنهاد می‌شود بند (الف) تبصره ۸، به صورت زیر اصلاح شود: تبصره ذیل بند (ب) ماده ۳۵ قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران با اصلاحات آن در سال ۱۴۰۲ به شرط مدیریت تقاضا و جلوگیری از افزایش برداشت برای مساحتی معادل یک ششم برنامه توسعه اقتصادی تنفیذ می‌گردد و دولت مجاز است اعتبار طرح‌های ذیل برنامه ۱۳۰۶۰۱۲۰۰۰ را به عنوان سهم کمک بلاعوض دولت هزینه کند. سهم باقی‌مانده به عنوان سهم بهره‌برداران به صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا بهره‌برداران به صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا</p>	<p>با توجه به نتایج مطالعات، توسعه سیستم آبیاری تحت فشار بدون رعایت الزامات و کنترل سطح کشت و میزان برداشت، منجر به صرفه‌جویی در منابع آب نخواهد شد (FAO, 2021). لذا تنفیذ برنامه ششم برای یک سال بیشتر باید مشروط بر مدیریت تقاضا و جلوگیری از افزایش تقاضا باشد. همچنین سطح توسعه سیستم تحت فشار برای یک سال آینده باید یک پنجم کل برنامه توسعه در نظر گرفته شود.</p>	<p><b>الف- تبصره ذیل بند «ب» ماده (۳۵) قانون برنامه ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران با اصلاحات آن در سال ۱۴۰۲ تنفیذ می‌گردد و دولت مجاز است اعتبار طرح‌های ذیل برنامه ۱۳۰۶۰۱۲۰۰۰ را به عنوان سهم کمک بلاعوض دولت هزینه کند. سهم باقی‌مانده به عنوان سهم بهره‌برداران به صورت نقدی یا تأمین کارگر و تأمین مصالح یا کارکرد وسایل راه‌سازی و نقلیه یا تهاتر زمین و یا نصب شمارشگر (کتور)های هوشمند بر روی چاه‌های دارای پروانه بهره‌بردار ی قابل پذیرش است.</b></p>





پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>کارکرد وسایل راهسازی و نقلیه یا تهاتر زمین و یا نصب شمارشگر (کنتور) های هوشمند بر روی چاه های دارای پروانه بهره برداری قابل پذیرش است.</p>		
<p><b>اصلاح بند (ب) تبصره ۸:</b> پیشنهاد می شود بند (ب) تبصره ۸، به صورت زیر اصلاح شود: در اجرای بند (ب) ماده ۳۳ قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی و برای حفظ و سیانت از آبخوان های کشور، شرکت های آب منطقه ای استان- ها و سازمان آب و برق خوزستان مکلفند نسبت به کنترل حجمی آب بر اساس اصلاح پروانه در راستای تعادل بخشی دشت اقدام کنند. به این منظور در چاه های دارای کنتور بر اساس حجم برداشتی و در چاه های مجاز فاقد کنتور بر اساس ساعت کارکرد، کنترل حجمی انجام گیرد. همچنین به ازای هر مترمکعب برداشت آب از آبخوان ها معادل ۳۰۰ ریال دریافت و به ردیف درآمدی ۱۶۰۱۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل مبلغ واریزی پس از مبادله موافقتنامه از محل ردیف ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به برنامه های تعادل بخشی، آبخیزداری و اجرای طرح های افزایش بهره وری آب پرداخت می گردد.</p> <p><b>در خصوص چاه های غیرمجاز وفق بند «ه» ماده (۴۵) قانون توزیع عادلانه آب نسبت به مسلوب المنفعه نمودن این چاه ها</b></p>	<p>تجربیات گذشته نشان می دهد دریافت حق النظاره منجر به کاهش برداشت و تعادل بخشی آب های زیرزمینی نخواهد شد (بخصوص برای چاه های فاقد کنتور)، لذا لازم است برداشت آب های زیرزمینی براساس برنامه بهینه کردن برداشت و تعادل بخشی آب زیرزمینی کنترل شود. به این منظور برای چاه های دارای کنتور اصلاح پروانه انجام شده و در کنتور اعمال شود. در چاه های فاقد کنتور با اصلاح ساعت کار موتور یا مصرف انرژی، میزان برداشت کنترل شود. همچنین اصلاح پروانه ها برای هر دشت با توجه به برنامه های تعادل بخشی در هر دشت مشخص شود.</p> <p>در مورد چاه های غیر مجاز، ذکر این نکته ضروریست که اخذ جریمه مربوط به برداشت آب، می تواند به نوعی منجر به مشروعیت بخشیدن به این چاه ها شود. کما اینکه این مسئله نتوانسته مانع از برداشت آب از چاه های غیرمجاز گردد. لذا، مسلوب کردن چاه ها و تفویض اختیار به تشکل های بهره برداران در این زمینه تنها راهکار مواجهه با این چاه هاست. لذا پیشنهاد می</p>	<p><b>ب- در اجرای بند «ب» ماده (۳۳) قانون توزیع عادلانه آب مصوب ۱۳۶۱/۱۲/۱۶ با اصلاحات و الحاقات بعدی و برای حفظ و سیانت از آبخوان های کشور، شرکت های آب منطقه ای استان ها و سازمان آب و برق خوزستان مکلفند برای شمارشگر (کنتور) دار شدن چاه ها با توجه به شرایط اقتصادی و اقلیمی مناطق مختلف کشور از مصرف کنندگان آب کشاورزی برای چاه های مجاز فاقد شمارشگر (کنتور) هوشمند بر اساس دو (۲) برابر ظرفیت پروانه بهره برداری آنها و برای چاه های مجاز دارای شمارشگر بر اساس برداشت مجاز از آنها، به ازای هر متر مکعب برداشت آب از آبخوانها معادل سیصد (۳۰۰) ریال دریافت و به ردیف درآمدی ۱۶۰۱۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل مبلغ واریزی پس از مبادله موافقتنامه از محل ردیف ذیل سرفصل ۵۳۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به برنامه های تعادل بخشی، آبخیزداری و اجرای طرح های افزایش بهره وری آب پرداخت می گردد.</b></p> <p><b>در خصوص چاه های غیرمجاز وفق بند «ه» ماده (۴۵) قانون توزیع عادلانه آب نسبت به مسلوب المنفعه نمودن این چاه ها</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>۵۳۰۰۰۰ جدول شماره ۹ این قانون صرفاً به برنامه‌های تعادل - بخشی بویژه تشکیل و استقرار تشکل‌های بهره‌برداری دشت با اولویت دشت‌های ممنوعه بحرانی پرداخت گردد.</p> <p>جریمه چاه‌های غیرمجاز حذف گردد.</p>	<p>شود، جریمه حذف و بخشی از حق‌النظاره به برنامه‌های تعادل - بخشی بویژه تشکیل و تقویت تشکل‌های بهره‌برداران تخصیص داده شود.</p> <p>همچنین تاکید می‌گردد مبلغ واریزی "صرفاً" به برنامه‌های تعادل بخشی با اولویت دشت‌های ممنوعه بحرانی اختصاص داده شود.</p>	<p>اقدام و جریمه مربوط به میزان برداشت آب تا زمان انسداد چاه در صورت کشت محصولات اساسی کشاورزی و راهبردی (استراتژیک) کشور به ازای هر متر مکعب حداکثر مبلغ سه‌هزار (۳,۰۰۰) ریال و در غیر این صورت به ازای هر متر مکعب آب حداکثر مبلغ شش هزار (۶,۰۰۰) ریال متناسب با افت سفره و حجم کسری مخزن سفره که حسب دستورالعمل ابلاغی توسط وزارت نیرو تعیین می‌شود دریافت و به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۱۲ جدول شماره (۵) این قانون نزد خزانه‌داری کل واریز می‌شود، صرف برنامه‌های تعادل بخشی، آبخیزداری و اجرای طرح‌های افزایش بهره‌وری آب گردد.</p> <p>شرکتهای آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان مکلفند از محل منابع داخلی خود و با استفاده از اعتبارات طرح‌های تعادل بخشی و تغذیه مصنوعی در قالب وجوه اداره شده نسبت به تأمین هزینه‌های خرید و نصب شمارشگرهای حجمی و هوشمند آب کشاورزی مجاز اقدام کنند و اصل مبلغ تسهیلات پرداختی را بدون هیچ‌گونه سود به صورت اقساط با زمانبندی که به تصویب وزارت نیرو می‌رسد از کشاورزان صاحب این چاهها دریافت کنند. صددرصد (۱۰۰٪) اقساط وصولی برای اجرای طرح‌های احیاء و تعادل بخشی منابع</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		آب زیرزمینی در اختیار شرکتهای آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان قرار می‌گیرد.
<p><b>اصلاح بند (ج) تبصره ۸:</b></p> <p>نهاده‌های کشاورزی (کود و بذر) اعم از تولید داخلی و وارداتی در سال ۱۴۰۲ صرفاً به نرخ‌های مبتنی بر قیمت تمام شده و تک نرخی و در مورد اقلامی که در بورس کالا عرضه می‌شود به نرخ‌های کشف شده در بورس عرضه گردد، <b>این موضوع مشروط به عدم حذف یارانه بذر محصولات گندم، جو، دانه‌های روغنی و علوفه است. واردات بذور توسط شرکت‌های معتبر داخلی بدون محدودیت و تحت نظارت با رعایت قوانین و مقررات توسط دولت، تسهیل می‌گردد.</b> وزارت جهاد کشاورزی موظف است حمایت‌های لازم از تولید محصولات اساسی کشاورزی را مشروط به مدیریت الگوی کشت و رعایت مقررات مربوط و در نظر گرفتن بهبود بهره‌وری و کاهش مصرف آب در واحد محصول در سقف اعتبارات ردیف ذیل سرفصل ۵۲۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به بهره‌برداران به عمل آورد.</p>	<p>اجرای این بند افزایش قیمت محصولات کشاورزی را در پی خواهد داشت. این افزایش قیمت از یک سو باعث ایجاد رقابت در تخصیص نهاده‌های تولید بین کالاهای استراتژیک و غیر از آن را به همراه داشته و از سوی دیگر رقابتی نیز در همین زمینه بین محصولات استراتژیک بوجود می‌آید. با اجرای این بند، محصولات استراتژیک و با قیمت تضمینی در عمل کمترین مقدار کود را داشته و کمتر از بذور گواهی شده استفاده خواهند کرد و مصرف بیشتر بذور آنها بصورت خود مصرفی خواهد شد.</p> <p>از طرف دیگر با افزایش قیمت تمام شده محصولات ناشی از افزایش هزینه تولید، مصرف کننده ناراضی خواهد بود که در این میان ۲ راه حل وجود دارد: ۱- تخصیص یارانه برای کاهش هزینه‌های تولید ۲- تخصیص کمک به اقشار آسیب پذیر بصورت گسترده (مثلاً ارائه مواد غذایی بصورت کوپنی) که در هر دو صورت منابع مالی اجازه این کار را به دولت نخواهند داد. دولت در تلاش است تا قیمت تمام شده کالاهای بخصوص استراتژیک و وارداتی مانند گندم، دانه‌های روغنی، علوفه، حبوبات و شیر کاهش یافته و از سوی دیگر با افزایش قیمت تمام شده کالاهای صادراتی با</p>	<p><b>ج- نهاده‌های کشاورزی (کود و بذر) اعم از تولید داخلی و وارداتی در سال ۱۴۰۲ صرفاً به نرخ‌های مبتنی بر قیمت تمام شده و تک نرخی و در مورد اقلامی که در بهابازار (بورس) کالا عرضه می‌شود به نرخ‌های کشف شده در بهابازار (بورس) عرضه می‌گردد.</b> وزارت جهاد کشاورزی موظف است حمایت‌های لازم از تولید محصولات اساسی کشاورزی را مشروط به مدیریت الگوی کشت و رعایت مقررات مربوط و در نظر گرفتن بهبود بهره‌وری و کاهش مصرف آب در واحد محصول در سقف اعتبارات ردیف ذیل سرفصل ۵۲۰۰۰۰ جدول شماره (۹) این قانون به بهره‌برداران به عمل آورد.</p> <p>برنامه حمایت از تولید محصولات اساسی کشاورزی موضوع این تبصره مشتمل بر شرایط و میزان حمایت ظرف یک‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.</p>



اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>کیفیت بالا این کالاها بعلت امکان رقابت آزاد، فروخته شده و ارزآوری داشته باشند.</p> <p>افزایش ۲۰-۱۰ درصدی قیمت‌ها حاصل از آزاد سازی قیمت کود باعث میل به استفاده از تکنولوژی‌های کارآمدی خواهند شد که با کنترل مصرف کود باعث می‌گردد مقدار مناسبی کود، مصرف شده و همچنین گیاه آسیب‌های ناشی از بیش یا کم مصرفی این نهاده را متحمل نشود.</p> <p>در طی ۱۰۰ سال اخیر گرسنگی بشر با ژنتیک برطرف گردیده است. یکی از ارکان موثر در کشاورزی بعنوان دستاورد در تولید غذا و رفع گرسنگی و فقر، ژنتیک یا استفاده از بذور یا لاین‌های اصلاح نژاد شده است. برای بذر محصولات استراتژیک که افزایش قیمت آنها نمی‌تواند به میزان زیادی و یکباره افزایش یابد به بخش تحقیقات کمک کرد. محصولات گندم، جو، دانه‌های روغنی و علوفه که در سرنوشت غذا و امنیت غذایی موثرند در مورد ژن که منتج به بذر می‌گردد، دولت هم باید مساعدت و کمک مالی نموده و هم باید در زمینه انتقال تکنولوژی مساعدت نماید.</p>	
<p><b>اصلاح بند (د) تبصره ۸:</b> پیشنهاد می‌شود، بند (د) تبصره ۸، به صورت زیر اصلاح گردد:</p>	<p>نوع محصول، مکان تولید محصول (شرایط اقلیمی)، زمان تولید و تکنولوژی‌های بکارگرفته شده در میزان آب مصرفی در تولید محصولات اثرگذار است. به عنوان مثال، تولید یک کیلوگرم غلات در مناطق خشک ۲ تا ۳ برابر آب بیشتری نسبت به تولید همان</p>	<p>۵- به منظور حفظ منابع آبی کشور، وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) موظف است نسبت به افزایش تا سه درصد (۳٪) عوارض صادرات محصولات</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>به منظور حفظ منابع آب کشور، وزارت امور اقتصاد و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) موظف است نسبت به افزایش تا سه درصد عوارض صادرات محصولات کشاورزی و غذایی آب بر، مازاد بر عوارض محصولات مشمول این بند در سال ۱۴۰۲ اقدام و درآمدهای حاصل از عوارض فوق را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۴۷ واریز نماید. در آمد حاصله در سقف ردیف مربوط به اجرای الگوی کشت، اصلاح و نوسازی و ارتقای باغات به مدرن و توسعه گلخانه‌ها، در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار گیرد.</p> <p>فهرست محصولات کشاورزی و غذایی مشمول این بند و درصد عوارض افزایشی، حداکثر ظرف مدت یکماه پس از ابلاغ این قانون از سوی وزارت جهاد کشاورزی با همکاری مرکز ملی مطالعات راهبردی کشاورزی و آب اتاق ایران به وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) اعلام می‌گردد. امکان تغییر درصد اعلام شده در طول سال وجود ندارد.</p>	<p>محصول در مناطق مرطوب نیاز دارد. به همین دلیل، در تعیین محصولات آب بر علاوه بر نوع محصول بایستی به شرایط و مکان کشت نیز توجه شود.</p>	<p><b>کشاورزی و غذایی آب بر، مازاد بر عوارض محصولات مشمول این بند در سال ۱۴۰۲ اقدام و درآمدهای حاصل از عوارض فوق را به ردیف درآمدی شماره ۱۶۰۱۴۷ واریز نماید، درآمد حاصله در سقف ردیف مربوطه به منظور اجرای الگوی کشت در اختیار وزارت جهاد کشاورزی قرار می‌گیرد.</b></p> <p>فهرست محصولات کشاورزی و غذایی مشمول این بند، حداکثر ظرف یک‌ماه پس از ابلاغ این قانون از سوی وزارت جهاد کشاورزی به وزارت امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران) اعلام می‌گردد.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<b>تبصره ۸- آب، کشاورزی و محیط زیست (بخش دوم احکامی که قابلیت دائمی شدن دارند)</b>		
<p><b>اصلاح بند (ح) تبصره ۸:</b></p> <p>پیشنهاد می‌شود بند (ح) تبصره ۸، به صورت زیر اصلاح گردد: به منظور پیشگیری و بازسازی خسارت ناشی از سیل و ساماندهی و لایروبی رودخانه‌ها به شرکت‌های آب منطقه‌ای استان و سازمان آب و برق خوزستان اجازه داده می‌شود بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای را از طریق مزایده به پیمانکاران و بهره‌برداران شن و ماسه (با به‌کارگیری پیمانکاران دارای صلاحیت) به شرط واریز حقوق دولتی و رعایت مجوز زیست‌محیطی از سازمان محیط زیست و منابع طبیعی کشور و حقوق ذی‌نفعان واگذار نماید. در صورت وصول درآمد مازاد بر عملیات تعیین شده در بر عملیات تعیین شده در قرارداد، منابع حاصله به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و منابع حاصله در چهارچوب موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور صرف‌دهنده‌سازی و ساماندهی رودخانه‌های کشور شود. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف یکماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت نیرو تهیه و ابلاغ می‌گردد.</p>	<p>با توجه به اثرات زیست محیطی احتمالی بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای، بهره‌برداری از این مصالح باید منوط به دریافت مجوز از سازمان محیط زیست و منابع طبیعی باشد.</p>	<p><b>ح-</b> به‌منظور پیشگیری و بازسازی خسارت ناشی از سیل و ساماندهی و لایروبی رودخانه‌ها به شرکت‌های آب منطقه‌ای استان‌ها و سازمان آب و برق خوزستان اجازه داده می‌شود بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای را از طریق مزایده به پیمانکاران و بهره‌برداران شن و ماسه (با به‌کارگیری پیمانکاران دارای صلاحیت) به شرط واریز حقوق دولتی و رعایت ملاحظات محیط زیستی و حقوق ذی‌نفعان واگذار نماید. در صورت وصول درآمد مازاد بر عملیات تعیین شده در قرار داد، منابع حاصله به حساب درآمد عمومی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز و منابع حاصله در چهارچوب موافقتنامه متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور صرف‌دهنده‌سازی و ساماندهی رودخانه‌های کشور شود. آیین‌نامه اجرایی این بند ظرف یکماه از تاریخ ابلاغ این قانون توسط وزارت نیرو تهیه و ابلاغ می‌گردد.</p>
<p><b>اصلاح بند (ط) تبصره ۸:</b></p>	<p>بعلت متاثر شدن زمین‌های کشاورزی، اراضی طبیعی در خرابی‌های ناشی از سیل مناسب است نمایندگان سازمان جهاد</p>	<p><b>ط-</b> به‌منظور تسریع در جبران خسارت و ترمیم خرابی‌های ناشی از وقوع سیل و جلوگیری از افزایش خسارت، کارگروهی مرکب از استاندار یا معاون</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>به منظور تسریع در جبران خسارت و ترمیم خرابی‌های ناشی از وقوع سیل و جلوگیری از افزایش خسارت، کارگروهی مرکب از استاندار یا معاون عمرانی وی (رئیس کارگروه)، مدیرعامل آب منطقه ای استان، <b>نمایندگان سازمان جهاد کشاورزی</b>، <b>سازمان امور اراضی و نماینده سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری</b> و حسب مورد مدیرعامل سازمان آب و برق خوزستان برای این استان، مدیرکل مدیریت بحران استان، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان و رئیس کل دادگستری استان مجازند متناسب با میزان خسارت و خرابی برآورد شده، با پیشنهاد فرماندار شهرستان ذی‌ربط، مجوز ترک تشریفات مزایده برای بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای و خاک مازاد آب‌بند آنها برای پیمانکارانی که در راستای جبران خسارت و ترمیم خرابی‌های سیل بکار گرفته شده‌اند را صادر کنند.</p> <p>واگذاری بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه ای برای ساماندهی و لایروبی رودخانه مربوط در محدوده شهرها از طریق ترک تشریفات مزایده به شهرداری همان شهر و وزارت راه و شهرسازی، توسط شرکتهای آب منطقه‌ای استان‌ها و حسب مورد سازمان آب و برق خوزستان برای این استان مجاز می‌باشد.</p>	<p>کشاورزی، سازمان امور اراضی و نماینده سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری نیز در این کارگروه عضو باشند.</p>	<p>عمرانی وی (رئیس کارگروه)، مدیرعامل آب منطقه‌ای استان و حسب مورد مدیرعامل سازمان آب و برق خوزستان برای این استان، مدیرکل مدیریت بحران استان، مدیرکل صنعت، معدن و تجارت استان و رئیس کل دادگستری استان مجازند متناسب با میزان خسارت و خرابی برآورد شده، با پیشنهاد فرماندار شهرستان ذی‌ربط، مجوز ترک تشریفات مزایده برای بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای و خاک مازاد آب‌بند آنها برای پیمانکارانی که در راستای جبران خسارت و ترمیم خرابی‌های سیل بکار گرفته شده‌اند را صادر کنند.</p> <p>واگذاری بهره‌برداری از مصالح مازاد رودخانه‌ای برای ساماندهی و لایروبی رودخانه مربوط در محدوده شهرها از طریق ترک تشریفات مزایده به شهرداری همان شهر و وزارت راه و شهرسازی، توسط شرکتهای آب منطقه‌ای استان‌ها و حسب مورد سازمان آب و برق خوزستان برای این استان مجاز می‌باشد.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>و حسب مورد سازمان آب و برق خوزستان برای این استان مجاز می باشد.</p>		
<p><b>اصلاح بند (ل) تبصره ۸:</b> بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است حداکثر یک ماه پس از ابلاغ این قانون طی دستورالعملی امکان پذیرش پروانه چرای دام، پروانه چراه چاه کشاورزی، سند مالکی اراضی کشاورزی ضمانت زنجیره ای، حساب یارانه و پروانه بهره برداری از واحدهای گلخانه ای، باغ ها، مزارع، دامداری ها، واحدهای پرورش آبزیان، مرغداری ها به عنوان وثیقه و تضمین بازپرداخت تسهیلات دریافتی روستائیان، کشاورزان، دامداران سنتی و عشایر از بانک های دولتی و خصوصی و مؤسسات اعتباری غیربانکی را فراهم نماید.</p>	<p>پروانه بهره برداری از واحدهای گلخانه ای، باغها، مزارع، دامداری ها، واحدهای پرورش آبزیان، مرغداری ها نیز می تواند بعنوان وثیقه مورد قبول وارد شده و مشکلات بخش عمده ای از بهره برداران در این خصوص را برطرف نماید.</p>	<p><b>ل-</b> بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است حداکثر یک ماه پس از ابلاغ این قانون طی دستورالعملی امکان پذیرش پروانه چرای دام، پروانه چاه کشاورزی، سند مالکیت اراضی کشاورزی ضمانت زنجیره ای و حساب یارانه به عنوان وثیقه و تضمین بازپرداخت تسهیلات دریافتی روستائیان، کشاورزان، دامداران سنتی و عشایر از بانکهای دولتی و خصوصی و مؤسسات اعتباری غیربانکی را فراهم نماید.</p>
<p><b>اصلاح بند (م) تبصره ۸:</b> کاشت زمین های کشاورزی مورد اختلاف کشاورزان با ادارات منابع طبیعی استان ها که پرونده آنها در نوبت بررسی قرار دارد با رعایت نظریه شماره ۵۹۰۸ فقهای شورای نگهبان مورخ</p>	<p>بعلت تغییر ساختار، کمیته های رفع تداخلات جهاد سازندگی موضوعیت ندارد.</p>	<p><b>م-</b> کاشت زمین های کشاورزی مورد اختلاف کشاورزان با ادارات منابع طبیعی استان ها که پرونده آنها در نوبت بررسی قرار دارد با رعایت نظریه شماره ۵۹۰۸ فقهای شورای نگهبان مورخ ۱۳۷۳/۱/۲۴ تا زمان تعیین تکلیف نهایی در کمیته های رفع تداخلات جهادسازندگی از جانب خود کشاورز بلامانع است.</p>





پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>۱۳۷۳/۱/۲۴ تا زمان تعیین تکلیف نهایی در کمیسیون رفع تداخلات از جانب خود کشاورز بلامانع است.</p>		
<p><b>اصلاح بند (س) تبصره ۸:</b> کاشت زمین های کشاورزی مورد اختلاف کشاورزان با ادارات منابع طبیعی استان ها که پرونده آنها در نوبت بررسی قرار دارد با رعایت نظریه شماره ۵۹۰۸ فقهای شورای نگهبان مورخ ۱۳۷۳/۱/۲۴ تا زمان تعیین تکلیف نهایی در کمیسیون رفع تداخلات از جانب خود کشاورز بلامانع است . عبارت "امکان اختصاص آب صرفه جویی شده برای مصارف جدید توسط وزارت نیرو وجود ندارد" به انتهای بند(س) تبصره ۸ اضافه گردد.</p>	<p>در این تبصره باید سرنوشت آب صرفه جویی شده مشخص شود در غیر این صورت منجر به بارگذاری بیشتر بر منابع آب خواهد شد. همچنین با توجه به تفاوت جغرافیایی منابع تامین آب شرب شهرها با پساب/منابع آب نامتعارف معوض تخصیص داده شده به صنایع، این ماده ممکن است منجر به تشدید ناپایداری منابع آب در برخی از مناطق شود. لذا لازم است در متن ماده، به صراحت ذکر شود که اجرای این ماده نباید منجر به بارگذاری جدید بر آبخوان های دارای افت سطح آب شده یا منجر به ایجاد کسری در آبخوان های متعادل شود.</p>	<p><b>س-</b> وزارت نیرو مکلف است به منظور کاهش هدررفت آب در شبکه های توزیع و خطوط انتقال آب شرب از طریق نشت یابی و رفع نشت و همچنین رفع انشعابات غیرمجاز، در قالب مشارکت با بخش غیردولتی و با استفاده از ساز و کار بیع متقابل یا سایر روشها در قالب قراردادهای منعقدہ جهت تأمین منابع آبی اعم از آب یا پساب معادل تمام یا بخشی از آب صرفه جویی شده، پساب یا منابع آبی غیرمتعارف را از طریق اصلاح شبکه های توزیع، در اختیار سرمایه گذار جهت استفاده در مصارف صنعت قرار دهد.</p>
<p><b>اصلاح بند (ع) تبصره ۸:</b> پیشنهاد می شود، بند (ع) تبصره ۸، به صورت زیر اصلاح شود: وزارت نیرو مکلف نسبت به بازتخصیص آب مصرفی رشته فعالیت های صنایع و معادن و ابلاغ زمان بندی آب جایگزین با در نظر گرفتن موقعیت مکانی و شرایط جایگزینی با اولویت منابع آب نامتعارف در هماهنگی با وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نماید. در پایان زمان بندی ابلاغ شده، برداشت آب</p>	<p>در این ماده به بحث بازتخصیص آب در رشته فعالیت های صنعت و معادن پرداخته است. مشخص کردن مهلت سه ماهه برای طرح ها جایگزین تأمین و دریافت آب ها معادل متوسط طرح های جایگزین توسط شرکت های آب منطقه ای، با توجه به ماهیت و ساختار این شرکت ها مانعی برای تحقق به هدف اصلی است. لذا پیشنهاد می شود تبصره بر اساس ایجاد الزام برای جایگزینی منابع و بر اساس زمان بندی با توجه به منطقه و شرایط جایگزینی تعیین</p>	<p><b>ع-</b> وزارت نیرو مکلف است حداکثر طی مدت سه ماه از ابلاغ این قانون نسبت به باز تخصیص آب مصرفی رشته فعالیت های صنایع و معادن و ابلاغ زمان بندی آب جایگزین با اولویت منابع آبی نامتعارف در هماهنگی با وزارت صنعت، معدن و تجارت اقدام نماید. <b>بهای آب تحویلی/برداشتی رشته فعالیت های صنایع و معادن از منابع آبی، در پایان زمان بندی ابلاغ شده، معادل متوسط بهای تمام شده طرح های اجرائی جایگزین تأمین و بر اساس آخرین فهارس بهای ابلاغی در محدوده استقرار صنایع تعیین</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>از منابع قبلی برای رشته فعالیت امکان پذیر نمی باشد. شهرکها و نواحی صنعتی و صنایع و معادن مشمول این بند در دریافت تسهیلات و مزایده استفاده از پساب در اولویت می باشند.</p> <p>امکان اختصاص آب صرفه جویی شده برای مصارف جدید توسط وزارت نیرو وجود ندارد.</p>	<p>شود. همچنین در این زمینه الزام وجود داشته باشد که پس از پایان زمان بندی امکان استفاده از منابع آب قبلی وجود نداشته باشد. نکته مهم دیگر در این تبصره این است که مشخص نیست میزان آب صرفه جویی شده چه سرانجامی خواهد داشت و این تبصره قابلیت تخصیص آب به مصرف کنندگان جدید و بارگذاری بیشتر بر منابع آب را دارد. به عبارت دیگر، این ماده زمینه خلق منبع آب جدید را به هزینه واحدهای صنعتی و معدنی فراهم می کند.</p>	<p>می گردد. در پایان زمان بندی ابلاغ شده وزارت نیرو مجاز است صد درصد بهای آب را از این صنایع و معادن دریافت نماید. شهرکها و نواحی صنعتی و صنایع و معادن مشمول این بند در دریافت تسهیلات و مزایده استفاده از پساب در اولویت می باشند. کلیه منابع حاصله به حساب درآمد شرکت مدیریت منابع آب ایران نزد خزانه داری کل کشور واریز و ماهانه و متناسب با وصول درآمد تا سقف مصوب در بودجه سالانه شرکت با تأیید رئیس مجمع عمومی (وزیر نیرو) صرف احداث و تکمیل طرحهای اولویت دار تأمین و انتقال آب از جمله، پایداری تأمین آب شرب، بهره برداری، مرمت و بازسازی تأسیسات برق آبی، آبرسانی به روستاها با اولویت مناطق محروم، تکمیل طرحهای نیمه تمام منابع آب، جلوگیری از آلودگی منابع آبی، اجرای طرحهای احیا و تعادل بخشی منابع آب زیرزمینی و آبرسانی به شهرکها و نواحی صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی هزینه می شود. دستورالعمل نحوه محاسبه بهای تمام شده و نحوه مصرف توسط وزارت نیرو با هماهنگی سازمان برنامه و بودجه کشور تهیه و ابلاغ می گردد.</p>
<p><b>اصلاح بند (ف) تبصره ۸:</b></p> <p>در راستای حفاظت از محیط زیست کشور و حفظ انفال کشور، سازمان محیط زیست کشور از پرداخت هزینه دادرسی <u>دعاوی معاف</u> است. همچنین شرکت های آب منطقه ای و آب و برق</p>	<p>با توجه به لزوم پیشبرد برنامه های تعادل بخشی در کشور لازم است شرکت های آب منطقه ای و آب و برق خوزستان از پرداخت هزینه های دادرسی در پرونده های مرتبط با احیا و تعادل بخشی آبخوان-ها معاف شوند.</p>	<p><b>ف- در راستای حفاظت از محیط زیست کشور و حفظ انفال کشور، سازمان محیط زیست کشور از پرداخت هزینه دادرسی دعاوی معاف می باشد.</b></p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>خوزستان از پرداخت هزینه‌های دادرسی در پرونده‌های مرتبط با احیا و تعادل بخشی آبخوان‌ها معاف شوند.</p>		
<b>تبصره ۹ - آموزش، پژوهش و فرهنگ (بخش دوم احکامی که قابلیت دائمی شدن دارند)</b>		
<p><b>اصلاح بند (ل) تبصره ۸:</b> به جای عبارت " صنایع دستی (به‌استثنای فرش) به‌جز میزان ارزش مواد اولیه مصرف شده " عبارت <b>محصولات کشاورزی، فرش و صنایع دستی، خدمات فنی و مهندسی و صادرات محصولات دانش‌بنیان</b> " درج شود. بانک مرکزی و وزارت صمت سازوکارهای لازم را برای تضمین ورود ارزشهای کلیه صادرکنندگان به چرخه اقتصادی کشور متناسب با سیاست‌های ارزی و سیاست تجاری کشور طراحی و اجرا کنند.</p>	<p>اتاق بازرگانی همواره حامی دولت برای بازگشت ارز حاصل از صادرات به فرایند اقتصاد کشور به ویژه برای تامین نهاده‌های تولید است که شرط لازم برای ادامه فعالیت‌های تولیدی است و به هیچ وجه از متخلفانی که ارز را با اراده خود به چرخه تولید کشور بازنگردانده اند حمایت نمی‌کند. در عین حال بازگشت ارز حاصل از صادرات فرایند پیچیده‌ای است و برای همه کالاهای صادراتی یکسان نیست. به‌عنوان مثال:</p> <p>- صادرات فرش اساساً اعتباری است به آن معنا که پس از فروش فرش صادراتی در خارج از کشور، امکان بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور وجود دارد.</p> <p>- درباره برخی کشورها مانند عراق و افغانستان بخشی از صادرات به طور سنتی با ریال انجام می‌شده است. درباره این دو کشور بخشی از صادرات هم به صورت اعتباری (نسیه) انجام می‌شود و هر وقت کالا در آن کشور فروش رفت پول به حساب صادرکننده واریز می‌شود.</p>	<p><b>ل -</b> اخذ هرگونه تعرفه و عوارض صادراتی و الزام به پیمان‌سپاری ارزی و تعهد بازگشت ارز حاصل از صادرات درخصوص صادرات صنایع دستی (به‌استثنای فرش) به‌جز میزان ارزش مواد اولیه مصرف شده ممنوع است.</p>



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>- صادرکنندگان خدمات فنی و مهندسی، به دلیل آنکه بازه زمانی اجرای قراردادهای خدمات فنی و مهندسی، اغلب ۳ تا ۴ ساله است و بازگشت ارز نیز متناوب صورت نمی‌گیرد، لذا در زمان محدود به یک سال امکان بازگشت ارز به چرخه اقتصاد کشور در این صنعت وجود ندارد. ضمن آنکه بخش مهمی از ارز در خارج از کشور و برای اجرای پروژه‌ها مصرف می‌شود.</p> <p>- اگرچه هر ساله کارخانه‌هایی مانند ذوب‌آهن اصفهان، فولاد مبارکه اصفهان و فولاد خوزستان صادرات دارند، اما فولاد مبارکه ارز را صرف واردات نهاده‌هایی مانند گرافیت می‌کند، درحالی‌که فولاد خوزستان بازگشت ارز مستقیم دارد. لذا حتی در یک صنعت نیز شرایط بازگشت ارز یکسان نیست.</p> <p>- در دو سال اخیر به دلیل دستورالعمل‌های متعدد که گاهی عطف به ماسبق شدند، صادرکنندگان بزرگ و رسمی کشور با انگیزه عدم درگیر شدن با مقررات سیال و متعدد بانک مرکزی، اقدام به کاهش صادرات کردند و صادرکنندگان غیر رسمی که بعضاً به صورت قاچاق اقدام به صادرات فله‌ای منابع ارزشمند کشور کردند، جایگزین آنها شدند که عملاً بازگشت ارزی هم به کشور بدین ترتیب صورت نگرفت.</p>	



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>با توجه به جمیع موارد فوق الذکر، لازم است در لایحه بودجه پیشنهادی نسبت به فرآیند بازگشت ارزش سایر کالاها تعیین تکلیف شود و یک قاعده کلی برای بازگشت ارزش دیده نشود.</p>	
<b>تبصره ۱۱- مسکن و حمل و نقل (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<b>الحاقی به تبصره ۱۱</b>		
<p style="text-align: center;"><b>الحاقی ۱ به تبصره ۱۱:</b></p> <p>به شرکت‌های تابعه و وابسته به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود با رعایت ملاحظات امنیتی کشور از محل واگذاری املاک و دارایی‌های مازاد خود و یا انتقال حق بهره برداری موقت اموال را کد خود نسبت به تأمین مالی طرح‌های نوسازی تأسیسات و شبکه فرسوده برق کشور از جمله مناطق کمتر توسعه یافته و طرح‌های نیمه تمام تا سقف هفتاد هزار میلیارد (۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال اقدام کنند.</p>	<p>در شرایط فعلی بخشی از شبکه برق کشور دچار فرسودگی است و نیاز به نوسازی دارد و این بازسازی و ترمیم، مستلزم سازمان‌دهی پروژه‌ها به نحوی است که با شرایط اقتصادی موجود و متکی به دارایی‌های صنعت برق قابل اجرا باشد. برای اجرای این پروژه‌ها علاوه بر دانش فنی و مهندسی مورد نیاز طرح‌های صنعت برق، نیازمند مدل‌های کسب و کار و مالی است که به نحو خوداتکا بتواند منابع مالی لازم را فراهم سازد. از طرف دیگر پروژه‌های مذکور به دلیل آن از نظر مالی معمولاً مولد نیستند و منافع آن‌ها به صورت جمعی و به صورت افزایش کیفیت، کاهش خرابی و قطعی شبکه و کاهش هزینه‌های آتی و پیش‌بینی نشده می‌باشد، مدل مالی آن‌ها نمی‌تواند از طریق مدل‌های سرمایه‌گذاری انتفاعی و یا در قالب مشارکت عمومی-خصوصی<sup>۱</sup> به شکلی که در پروژه‌های مولد اقتصادی رایج است، انجام شود. بخصوص که این نوسازی‌ها در</p>	

<sup>۱</sup> Public-Private Partnership



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>شبکه‌های انتقال و توزیع برق است که از نظر مالکیتی و حقوقی نیز با محدودیت‌هایی برای مشارکت بخش خصوصی مواجه است. با توجه به ضرورت نوسازی شبکه برق و از آنجا که مجوز استفاده از منابع حاصل از فروش اموال مازاد در تبصره ۱۱ قانون بودجه دیده شده است، پیشنهاد می‌گردد سقف قابل استفاده از این منابع صراحتاً در قانون بودجه لحاظ گردد.</p>	
<b>تبصره ۱۴ - هدفمندی یارانه‌ها (احکام یکساله)</b>		
<p><b>اصلاح جزء (۱) بند (الف) تبصره (۱۴):</b></p> <p>شرکت‌های خدمات رسان برق و گاز مکلف اند در سال ۱۴۰۲ قراردادهای خود با مشترکین را با در نظر گرفتن وجه التزام، نحوه جایگزینی خدمات و چگونگی جبران خسارت تنظیم کنند."</p> <p>مطابق با ماده (۵) آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، در لایحه بودجه ۱۴۰۲، ردیف بودجه‌ای مشخص برای جبران خسارت قطع خدمات برق و گاز صنایع " در نظر گرفته شود.</p>	<p>در لایحه بودجه پیشنهادی، جدول مربوط به منابع و مصارف هدفمندی یارانه‌ها، حذف شده است. بنابراین براساس اطلاعات ارائه شده در تبصره (۱۴)، نمی‌توان تبیین کرد که سیاست دولت در سال آینده در مورد فرآورده‌هایی نظیر بنزین یا نفت گاز یا سایر فرآورده‌ها چیست؟</p> <p>در جزء (۱) بند (الف) تبصره (۱۴) لایحه بودجه پیشنهادی، علاوه بر آنکه نرخ خوراک گاز طبیعی پتروشیمی‌ها از ۵ هزار تومان به ازای هر مترمکعب به ۷ هزار تومان افزایش یافته است، نرخ سوخت گاز طبیعی صنایع نیز ۱۰ واحد درصد افزایش داده شده است، که می‌تواند زنجیره تولید را متاثر سازد. بر</p>	<p><b>الف -</b></p> <p>۱- تمامی دریافتی‌ها (منابع) قانون هدفمند کردن یارانه‌ها به استثنای عوارض شهرداری‌ها و دهیاری‌ها، حق بیمه مشترکین گاز طبیعی و عوارض گازرسانی (به ترتیب موضوع مواد (۱۲) و (۶۵) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۲)) و حق بیمه منازل مسکونی در اجرای مواد (۲) و (۴) قانون تأسیس صندوق بیمه همگانی حوادث طبیعی، به میزان شش میلیون و پانصد و هشت هزار و چهارصد و بیست میلیارد (۶,۵۹۸,۴۲۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال توسط شرکتهای تابعه وزارت نفت بابت دریافتی حاصل از فروش داخلی فرآورده‌های نفتی، دریافتی حاصل از فروش صادراتی</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>- منابع مالی لازم از محل منابع تخصیص داده شده بابت هزینه تولید، انتقال، توزیع و فروش و بازپرداخت تعهدات (بخش ۵-۱) از مصارف هدفمندی تأمین می شود.</p>	<p>اساس برآوردهای انجام گرفته در اثر اجرای این سیاست، نرخ گاز سوخت صنایع پالایشگاه، پتروشیمی و احیای فولاد از ۴۰ درصد خوراک به ۵۰ درصد خوراک یعنی از ۲ هزار تومان به ۳ هزار و ۵۰۰ تومان افزایش خواهد یافت. گاز سوخت صنایع معدنی فلزی از ۳۰ درصد به ۴۰ درصد یعنی از ۱ هزار ۵۰۰ تومان به ۲ هزار و ۸۰۰ تومان افزایش خواهد یافت. گاز سوخت صنعت سیمان و سایر صنایع از ۱۰ درصد به ۲۰ درصد یعنی از ۵۰۰ تومان به ۱ هزار و ۴۰۰ تومان افزایش خواهد یافت.</p> <p>به رغم این افزایشها در قیمت انرژی، صنایع هیچ اطمینان خاطر برای دسترسی به خوراک و سوخت گاز طبیعی به دلیل کسری و کمبود عرضه ندارند. در واقع، افزایش قیمت انرژی و تعطیلیها و خاموشیهای اجباری که به صنایع تحمیل می شود، زنجیره تولید را متأثر می سازد. شایسته ذکر است بر اساس مواد (۲) و (۵) آیین نامه اجرایی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، هم سازمان برنامه و بودجه مکلف است همه ساله اعتبار لازم برای جبران خسارت شرکت های ارایه دهنده خدمات، ناشی از تصمیم دولت برای قطع جبران خدمات به واحدهای تولیدی را در لوایح بودجه سالانه پیش بینی نماید (ماده ۵)، و هم شرکت های خدمات رسان برق و گاز مکلف اند که قراردادهای خود</p>	<p>فراورده های نفتی، دریافتی حاصل از فروش داخلی گاز طبیعی با احتساب عوارض و مالیات ارزش افزوده و دریافتی حاصل از اصلاح نرخ خوراک پتروشیمی ها (در سقف هفتاد هزار (۷۰,۰۰۰) ریال به ازای هر متر مکعب) و اضافه شدن ده واحد درصد به نسبت نرخ سوخت صنایع به خوراک پتروشیمی ها، به حساب سازمان هدفمندی سازی یارانه ها نزد خزانه داری کل کشور واریز می شود.</p> <p>سازمان هدفمندی سازی یارانه ها موظف است با ابلاغ و تخصیص سازمان برنامه و بودجه کشور نسبت به پرداخت مصارف به شرح ذیل متناسب با تحقق دریافتی ها (منابع) اقدام نماید.</p> <p>۱-۱- مبلغ ششصد و نود هزار میلیارد (۶۹۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت یارانه دارو.</p> <p>۲-۱- مبلغ سه میلیون و یکصد و پنجاه هزار میلیارد (۳,۱۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت یارانه نقدی و معیشتی</p> <p>۳-۱- مبلغ چهارصد و پنجاه هزار میلیارد (۴۵۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت مستمری خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور.</p> <p>۴-۱- مبلغ پانصد و شصت هزار میلیارد (۵۶۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت یارانه نان.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>با مشترکین را با در نظر گرفتن وجه التزام، نحوه جایگزینی خدمات و چگونگی جبران خسارت، بازبینی و تنظیم نمایند (ماده ۲)، اما تاکنون منابع مالی از سوی سازمان برنامه و بودجه در لوایح بودجه سنواتی دیده نشده و به تبع آن نیز قراردادهای دوجانبه شرکت‌های خدمات‌رسان برق و گاز بر اساس آیین‌نامه اجرایی، اصلاح و بازبینی نشده و برای مواقع قطعی برق یا گاز، جبران خسارت وارده به شرکت‌های بخش خصوصی تعیین یا پرداخت نشده است. بنابراین مطابق با ماده (۲) آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار پیشنهاد می‌شود در انتهای تبصره عبارت زیر درج شود:</p>	<p>۱-۵- مبلغ یک میلیون و دویست و شصت و سه هزار و یکصد و سی میلیارد (۱,۲۶۳,۱۳۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت هزینه تولید، انتقال، توزیع و فروش و بازپرداخت تعهدات.</p> <p>۱-۶- مبلغ چهارصد و هشتاد و پنج هزار و دویست و نود میلیارد (۴۸۵,۲۹۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت عوارض و مالیات بر ارزش افزوده فراورده‌های نفتی و گاز طبیعی و تعهدات.</p> <p>۲- منابع حاصل از اصلاح قیمت بنزین نسبت به قیمت قبل از سهمیه‌بندی در سال ۱۳۹۸، مشمول عوارض و مالیات بر ارزش افزوده و سهم چهارده و نیم درصد (۱۴/۵٪) شرکت ملی نفت ایران نمی‌شود.</p> <p>۳- عوارض شهرداری‌ها و دهیاری‌ها از فروش حاملهای انرژی موضوع بند «الف» ماده (۲۶) قانون مالیات بر ارزش افزوده و پرداختی‌های (مصارف) این تبصره، پس از وصول، ظرف یک‌ماه به حساب تمرکز وجوه وزارت کشور واریز می‌شود تا با تصویب شورای برنامه ریزی استان به شهرداری‌ها و دهیاری‌ها پرداخت و بیست و پنج درصد (۲۵٪) آن صرف تأمین و نوسازی ناوگان حمل و نقل شهری شود.</p> <p>۴- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است برای پرداخت به موقع مصارف هدفمندی و براساس درخواست سازمان برنامه و بودجه کشور معادل یک درصد (۱٪) جمع مصارف را به صورت تنخواه در اختیار سازمان هدفمندی‌سازی یارانه‌ها قرار دهد. تنخواه مذکور باید حداکثر تا دوماه پس از دریافت از محل منابع مذکور تسویه گردد. شرط استفاده مجدد از این</p>





اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>تنخواه، تسویه تنخواه قبلی است. این حکم مشمول تنخواه خزانه‌داری کل کشور نمی‌شود. سازمان برنامه و بودجه کشور مکلف است در صورت کسری منابع یارانه نقدی منابع را از سایر محلها تأمین و به حساب سازمان هدفمندی‌سازی یارانه‌ها نزد خزانه‌داری کل کشور واریز نماید و حداکثر تا دوماه پس از آن تسویه کند. شرط استفاده مجدد از این محل تسویه منابع قبلی است.</p> <p>۵- بانک مرکزی مکلف است تا پایان اردیبهشت‌ماه سال ۱۴۰۲ نسبت به مسدود کردن حسابهای شرکتهای تابعه وزارت نفت نزد بانکهای تجاری مربوط به منابع ناشی از فروش داخلی فرآورده آنها اقدام کند. وجوه این حسابها، به حسابهای خزانه‌داری کل کشور نزد بانک مرکزی منتقل خواهد شد.</p> <p>۶- سازمان هدفمندی یارانه‌ها موظف است منابع حاصل از حذف یارانه خانواده‌های غیرمشمول حمایت دولت و عوارض و مالیات بر ارزش‌افزوده موضوع جزء ۱-۶ این بند را با تخصیص سازمان صرفاً برای تأمین یارانه نان هزینه نماید.</p>
<p><b>اصلاح جزء (۱-۱) بند (الف) تبصره (۱۴):</b> منابع تخصیصی بابت یارانه دارو به شرح ذیل اصلاح شود:</p>	<p>سازمان هدفمندی‌سازی یارانه‌ها موظف است با ابلاغ و تخصیص سازمان برنامه و بودجه کشور حدود ۱۰ درصد از منابع قانون هدفمندی یارانه‌ها را نسب به پرداخت بابت یارانه دارو در قالب</p>	



تاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>۱-۱- مبلغ یکصد و شصت و هفت هزار میلیارد (۱,۶۷۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت یارانه دارو (در صورت نرخ ارز ۲۸۵,۰۰۰ ریال)</p> <p>یا</p> <p>۱-۱- مبلغ یکصد و نود و یک هزار میلیارد (۱,۹۱۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال بابت یارانه دارو (در صورت نرخ ارز ۳۳۰,۰۰۰ ریال)</p>	<p>طرح دارویار با رقم ۶۹ هزار میلیارد تومانی، در جهت حمایت از مصرف کننده و کاهش پرداخت از جیب بیماران صرف نماید. با توجه حذف ارز رسمی ۳/۷۵۰ میلیارد دلاری (۴۲۰۰ تومانی مصرفی سال ۱۳۹۷) از حوزه ی سلامت منجمله دارو و تجهیزات پزشکی و مواد اولیه آن، مقدار مد نظر ۶۹ همت برای حمایت از بیماران بابت افزایش قیمت های صورت گرفته در حوزه ی دارو، کافی نیست و همچنین اشاره ای به یارانه کالاهای ملزومات و تجهیزات پزشکی در لایحه بودجه دولت نشده است. به واسطه راه اندازی ناقص پزشک خانواده و نظام ارجاع، دولت در صدد کاهش هزینه های دارو و درمان است که محال ممکن است. در ضمن هزینه ی حمایت از کالاهای حوزه ملزومات و تجهیزات پزشکی هم عنوان و محاسبه نشده است. در اکثر مصاحبه های اخیر مبلغ ارز مورد محاسبه ۳/۲ میلیارد دلار عنوان شده که با توجه به ادوار گذشته به خاطر بحران های پاندمیک، بهداشتی در حوادث سیل و زلزله ها و دارویی این مبلغ کافی نیست. البته این مبلغ مصرف ارز و وابستگی مربوط به واردات است و قسمتی از صنعت که در طول سالیان به خودکفایی تولید مواد اولیه و تولید دارو رسیده اند</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>را مشمول نمی شود. در محاسبه ۶۹ همت صرفا به مبلغ اختلاف ریالی ارزش رسمی به ارزش نیمایی تاریخ تهیه گزارش اکتفا شده است. در نحوه ی محاسبه به مارژین های مربوط به زنجیره ، افزایش هزینه های قیمت تمام شده بابت حذف ارزش رسمی و افزایش حقوق و هزینه های دولتی و انتقال ارزش و هزینه های مالی مربوطه، دستورالعمل های جنبی هزینه های تحمیلی به صنعت دیده نشده است. در سال های قبل ردیف 129453 به عنوان حمایت یارانه دارو و شیرخشک ناشی از مابه التفاوت نرخ ارزش سال ۱۳۹۱ به مبلغ ۱۶۵۰ میلیارد تومانی مربوط به ملزومات پزشکی و تجهیزات پزشکی مصرفی بیماران در بخش های بستری و سرپایی بوده که کالا از لایحه بودجه حذف شده است و هیچ اشاره ای به مبلغ یارانه یا مابه التفاوت ناشی از نرخ ارزش برای حمایت از بیماران نشده است.</p> <p>برای ثابت نگه داشتن میزان پرداخت از جیب بیماران، با نرخ ارزش ۲۸۵،۰۰۰ ریال یارانه ای معادل ۱۶۷ همت نیاز است که بتوانیم تمامی داروها را تحت پوشش یارانه خدمات بیمه ای قرار دهیم و در صورتی که نرخ دلار ۳۳۰،۰۰۰ ریال</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>مد نظر قرار گیرد، ۱۹۱ همت یارانه برای ارائه خدمات دارویی نیاز است که قسمتی از مابه التفاوت نرخ ارز و قسمتی از منابع (دریافتنی های قانون هدفمندی یارانه ها) تامین گردد.</p>	
<b>تبصره ۱۵- برق و انرژی هسته‌ای (بخش اول احکام یکساله)</b>		
<p><b>اصلاح بند (ب) تبصره ۱۵:</b> عبارت "و پرداخت حقوق دولتی" به عبارت "پس از کسر هزینه‌ها" اضافه گردد.</p>	<p>با توجه به اینکه مواد معدنی جانبی و فاقد پرتوزایی که به فروش می‌رسد، باید حقوق دولتی آن پرداخت شود، چراکه در بخش‌هایی از کشور از جمله ایران مرکزی بخش عمده ای از پهنه‌ها در اختیار سازمان انرژی اتمی قرار گرفته است، به عنوان مثال در استان یزد مساحتی بالغ بر ۲۱۰۰۰۰ کیلومتر مربع در اختیار این سازمان است که تقریباً معادل یک سوم مساحت کل استان یزد می باشد و از آنجایی که عمدتاً کانی سنگ آهن پس از پرتوزدایی به فروش می رسد بخش اعظمی از حقوق دولتی را تشکیل می دهد، لذا پیشنهاد می‌شود:</p>	<p>ب- شرکت تولید مواد اولیه و سوخت هسته‌ای ایران مکلف است جهت توسعه و تسریع در اجرای طرحهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، مواد معدنی و محصولات جانبی همراه با مواد پرتوزا پس از جداسازی را مطابق با قوانین و مقررات به فروش رسانده و درآمد حاصل از آن را پس از کسر هزینه‌ها (شامل قیمت تمام‌شده کالا و خدمات فروش‌رفته، اداری-عمومی و توزیع و فروش) به حساب خاصی نزد خزانه‌داری کل کشور واریز کند تا مطابق بودجه سالانه آن شرکت جهت سرمایه‌گذاری در طرحها و ردیفهای تملک دارایی‌های سرمایه‌ای جهت خرید کیک زرد با منشأ داخلی یا خارجی و یا تملک سهام معادن پرتوزا و شرکت‌های مرتبط با چرخه سوخت و توسعه صنعت هسته‌ای براساس موافقتنامه‌های مبادله‌شده با سازمان برنامه‌و بودجه کشور هزینه نماید. درآمد حاصله به حساب افزایش سرمایه دولت در شرکت،</p>



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		منظور و معاف از تقسیم سود سهام دولت و مالیات آن با نرخ صفر محاسبه می شود.
<b>الحاقی به تبصره ۱۵</b>		
<p><b>الحاقی ۱ به تبصره ۱۵:</b></p> <p>منابع حاصل از اجرای ماده (۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق تا سقف ۳۰ هزار میلیارد تومان به حساب شرکت مادر تخصصی توانیر نزد خزانه داری کل کشور واریز می شود و به مصارف مندرج در ماده فوق الذکر از این قانون به شرح پرداخت مطالبات تولیدکنندگان غیر دولتی برق تا سقف ۱۰ هزار میلیارد تومان؛ حمایت از فناوریهای مورد نیاز صنعت برق تا سقف ۵ هزار میلیارد تومان؛ طرح های بهینه سازی و اصلاح الگوی مصرف انرژی تا سقف ۵ هزار میلیارد تومان و اتمام طرح های نیمه تمام صنعت برق با اولویت نوسازی شبکه فرسوده انتقال برق تا سقف ۱۰ هزار میلیارد تومان تخصیص می یابد.</p>	<p>در ماده (۳) قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق تکلیف شده است منابع حاصل از فروش برق مصرفی مشترکان صنعتی در بودجه های سنواتی به حساب شرکت مادر تخصصی توانیر نزد خزانه داری کل کشور واریز شود و بابت هزینه های تولید و تأمین برق، حمایت از توسعه فناوری های مورد نیاز صنعت برق و طرح های بهینه سازی و اصلاح مصرف انرژی و اتمام طرح های نیمه تمام صنعت برق با اولویت نوسازی شبکه فرسوده انتقال برق به صورت ۱۰۰ درصدی اختصاص یابد. در لایحه بودجه ۱۴۰۲ برآورد سقف منابع از محل فروش انرژی برق به صنایع و موارد خرجکرد منابع حاصل شده، از تبصره ۱۵ حذف شده است. درج منابع حاصل از فروش برق به صنایع و شفاف شدن شیوه خرجکرد این منابع برای اطمینان از تحقق اهداف قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق ضروری است و نیز برای فعالان بخش خصوصی فضای باثبات تر و شفاف تری برای فعالیت به همراه می آورد.</p>	



تاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p><b>الحاقی ۲ به تبصره ۱۵:</b></p> <p>با توجه به اهمیت نوسازی شبکه فرسوده برق کشور، به وزارت نیرو اجازه داده شود با رعایت ملاحظات امنیتی شبکه، از محل ساماندهی، بهینه‌سازی و تغییر کاربری بخشی از املاک و دارایی‌های خود و احداث، بازسازی و بهره‌برداری از آن‌ها با مشارکت اشخاص حقیقی و حقوقی خصوصی، نسبت به تأمین مالی طرح‌های نوسازی شبکه فرسوده برق کشور اقدام نماید. تغییر کاربری موضوع این بند به ترتیب به پیشنهاد شرکت توانیر و وزارت نیرو و تصویب کمیسیون ماده (۵) قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱/۱۲/۲۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی صورت گرفته و از پرداخت کلیه عوارض شامل تغییر کاربری، نقل و انتقال املاک، اخذ گواهی بهره‌برداری، احداث، تخریب، بازسازی و سایر عوارض شهرداری معاف شود. همچنین به شرکت توانیر اجازه داده می‌شود از املاک و دارایی‌های خود جهت تضمین بازپرداخت تسهیلات بانکی مورد نیاز برای تأمین مالی این طرح‌ها استفاده نمایند.</p>	<p>شبکه فرسوده برق کشور بخصوص در کلان شهرها مانند تهران نیازمند اجرای طرح‌های نوسازی است و برای این منظور حمایت از طرح‌های تأمین مالی از محل دارایی‌های غیرمولد می‌تواند راهگشا باشد.</p>	



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p><b>الحاقی ۳ به تبصره ۱۵:</b></p> <p>وزارت نیرو مکلف است از ظرفیت‌های صندوق گردشی بهینه‌سازی انرژی و یا صندوق جسورانه بورسی از محل اعتبارات طرح یارانه سود تسهیلات و وجوه اداره شده بند ۳ ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور جهت بهینه‌سازی مصرف برق اقدام نماید. ۳۰ درصد از منابع حاصل از افزایش تعرفه‌های برق مندرج در مواد ۳ و ۶ قانون مانع زدایی توسعه صنعت برق مصوب ۱۴۰۱، تامین کننده منابع صندوق‌های مذکور خواهد بود که تدریجاً و متناسب با پرداخت قبوض به این صندوق‌ها تزریق خواهد شد.</p>	<p>با عنایت به ماده ۷ مصوبه هیات وزیران درخصوص حمایت از تولید، دانش‌بنیان و فناور و اشتغال آفرین در صنعت آب و برق به شماره ۷۰۳۳۷/ت ۵۹۸۲۲ هـ مورخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۹، وزارت نیرو مکلف شده است نسبت به استفاده از ظرفیت‌های صندوق گردشی بهینه‌سازی انرژی و یا صندوق جسورانه بورسی از محل اعتبارات طرح یارانه سود تسهیلات و وجوه اداره شده بند ۳ ماده ۱۲ قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور اقدام نماید. بخشی از این منابع از محل افزایش تعرفه فروش برق (بند ط) تبصره ۱۵ قانون بودجه سال ۱۴۰۱) تأمین می‌شد که با عنایت به حذف آن از قانون بودجه و شرح تعرفه‌ها در قانون مانع زدایی از توسعه صنعت برق (مواد ۳ و ۶) پیشنهاد می‌گردد در تبصره ۱۵ بودجه سال ۱۴۰۲ منابع مذکور تعیین گردد.</p>	
<p><b>الحاقی ۴ به تبصره ۱۵:</b></p> <p>به وزارت نیرو اجازه داده می‌شود از طریق شرکت‌های تابعه نسبت به تأسیس شرکت‌های صندوق طرح (پروژه) با مشارکت متقاضیان و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی به منظور تجهیز منابع، احداث و بهره‌برداری از پنج هزار مگاوات نیروگاه برق با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته، اقدام نماید. این بند از تبصره ۱۵ لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ حذف شده است که با عنایت به مشکلات تأمین مالی پروژه‌های صنعت برق، به ویژه در خصوص پروژه‌های</p>	<p>طبق بند (ز) تبصره ۱۵ قانون بودجه ۱۴۰۱ به وزارت نیرو اجازه داده شده بود از طریق شرکت‌های تابعه نسبت به تأسیس شرکت‌های صندوق طرح (پروژه) با مشارکت متقاضیان و سرمایه‌گذاران بخش غیردولتی به منظور تجهیز منابع، احداث و بهره‌برداری از پنج هزار مگاوات نیروگاه برق با اولویت مناطق محروم و کمتر توسعه یافته، اقدام نماید. این بند از تبصره ۱۵ لایحه بودجه سال ۱۴۰۲ حذف شده است که با عنایت به مشکلات تأمین مالی پروژه‌های صنعت برق، به ویژه در خصوص پروژه‌های</p>	



اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p>پروژه‌های بهینه‌سازی و مدیریت مصرف با اولویت هوشمندسازی کنتورهای برق اقدام نماید.</p>	<p>بهینه‌سازی از جمله کنتورهای هوشمند پیشنهاد می‌گردد این بند تبصره ۱۵ ابقا شده و موارد مصرف آن نیز از تجهیز منابع، احداث و بهره‌برداری از پنج هزار مگاوات نیروگاه برق به هوشمند سازی کنتورهای برق و سایر موضوعات بهینه‌سازی و مدیریت مصرف تعمیم یابد.</p>	
<p><b>تبصره ۱۷ – رفاه و سلامت (بخش اول احکام یکساله)</b></p>		
<p><b>حذف بند (و) تبصره ۱۷:</b> پیشنهاد می‌شود، بند (و) تبصره ۱۷، به طور کامل حذف شود.</p>	<p>در بند " و " تبصره ۱۷، سازوکار و ساختار قیمت گذاری دارو و ملزومات پزشکی در بسته بیمه پایه و تعرفه خدمات دارویی همانند سایر خدمات تشخیصی و درمانی بر اساس سازو کار تعیین شده در بند «الف» ماده (۹) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور تعیین خواهد شد.</p> <p>در بند " و " تبصره ۱۷، سازوکار و ساختار قیمت گذاری دارو و ملزومات پزشکی در بسته بیمه پایه و تعرفه خدمات دارویی همانند سایر خدمات تشخیصی و درمانی بر اساس سازو کار تعیین شده در بند «الف» ماده (۹) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور تعیین خواهد شد.</p> <p>این جابجایی سازوکار قیمت گذاری در زمانی صورت می‌خواهد بگیرد که هنوز بابت اجرای طرح دارویار و اصلاحیه قیمت دارو ها با نرخ دلار آزاد، اکثریت شرکت ها نارضایتی دارند و عمده ی اصلاح قیمت ها صورت نگرفته است به نحوی که عمده پروانه های داروهای وارداتی اصلاح قیمت نشده اند و عمده ی داروهای تولیدی بین ۲۰ تا ۴۰ درصد افزایش قیمت گرفته اند، و همین امر موجب کاهش تولید محصولات زیان ده و بروز کمبود های دارویی شده است. بطوری که بعد ۵۰ سال تولید آمپول دگزامتازون توسط</p>	<p>و – سازوکار و ساختار قیمت گذاری دارو و ملزومات پزشکی در بسته بیمه پایه و تعرفه خدمات دارویی همانند سایر خدمات تشخیصی و درمانی بر اساس سازو کار تعیین شده در بند «الف» ماده (۹) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور تعیین خواهد شد.</p>





اتاق بازرگانی صنایع معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>سازمان غذا و دارو تامین بصورت فوریتی وارداتی اقدام شده است. در رابطه با قیمت گذاری ملزومات پزشکی و تجهیزات پزشکی مصرفی آنان شفافیت لازم صورت نگرفته است.</p> <p>در ماده ۹-الف - "شورای عالی بیمه سلامت کشور مکلف است هر ساله قبل از تصویب بودجه سال بعد در هیأت وزیران نسبت به بازنگری ارزش نسبی و تعیین تعرفه خدمات سلامت برای کلیه ارائه دهندگان خدمات بهداشتی، درمان و تشخیص در کشور اعم از دولتی و غیردولتی و خصوصی با رعایت اصل تعادل منابع و مصارف و قیمت واقعی در جهت تقویت رفتارهای مناسب بهداشتی، درمانی و مبنای محاسباتی واحد و یکسان با حق فنی واقعی یکسان برای بخش دولتی و غیردولتی در شرایط رقابتی و بر اساس بند (۸) ماده (۱) و مواد (۸) و (۹) قانون بیمه همگانی خدمات درمانی کشور مصوب ۳/۸/۱۳۷۳ اقدام و مراتب را پس از تأیید سازمان برنامه و بودجه کشور، قبل از پایان هر سال برای سال بعد جهت تصویب به هیأت وزیران ارائه کند." صرفاً بازنگری ارزش نسبی و تعیین تعرفه های خدماتی تعیین گردیده است و ظرفیت و سازوکار قیمت گذاری داروها و ملزومات پزشکی در شورای عالی بیمه سلامت کشور وجود ندارد.</p>	
<b>تبصره ۱۷- رفاه و سلامت (بخش دوم احکامی که قابلیت دائمی شدن دارند)</b>		



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
<p><b>اصلاح بند (ک) تبصره ۱۷:</b></p> <p>سازمان بیمه سلامت ایران مکلف است با استفاده از پایگاه رفاه ایرانیان، افراد فاقد بیمه پایه از سه دهک پایین درآمدی را شناسایی و تحت پوشش بیمه رایگان قرار دهد. همچنین این سازمان مکلف است افراد حادثه دیده را که فاقد بیمه پایه هستند را تحت پوشش خدمات بیمه ای رایگان قرار دهد. سایر افراد متقاضی را در صورت تأیید بر اساس آزمون وسیع تحت پوشش بیمه رایگان قرار دهد.</p>	<p>سه دهک پایین درآمدی بر اساس اظهارات مسئولین بیمه بالغ بر پنج میلیون و ۴۰۰ هزار نفر کم درآمد را شامل میشود، اشاره شده که بعد از تأیید آزمون وسیع، سه دهک پایین جامعه تحت پوشش بیمه رایگان قرار میگیرند. دسترسی به سه دهک پایین جامعه و انجام آزمون وسیع برای آنان و تحت پوشش گرفتن بیمه ای برای آنان، و همچنین کیفیت و کمیت خدمات و نوع خدمات به این قشر بیان نشده است همچون کیفیت و کمیت خدمات پایین در بیمه سلامت روستاییان. درضمن با این سیاست افزایش خدمات و تعداد بیمه شدگان ذیل ساختار وزارت بهداشت آسیب های جدی به بقیه ی ساختار تشکیلاتی وزارت بهداشت وارد خواهد کرد.</p>	<p><b>ک- سازمان بیمه سلامت ایران مکلف است در فروردین ماه هر سال با استفاده از پایگاه رفاه ایرانیان، افراد فاقد بیمه پایه از سه دهک پایین درآمدی را شناسایی و تحت پوشش بیمه رایگان قرار دهد.</b></p> <p>همچنین این سازمان مکلف است سایر افراد متقاضی را در صورت تأیید بر اساس آزمون وسیع (با استفاده از پایگاه رفاه ایرانیان) تحت پوشش بیمه رایگان قرار دهد.</p>
<p><b>حذف بند (ل) تبصره ۱۷:</b></p> <p>پیشنهاد می شود، بند (ل) تبصره ۱۷، به طور کامل حذف شود.</p>	<p>مشروط و منوط کردن صدور و تمدید مجوز کسب و کار در هر حوزه ای که بخش خصوصی متقاضی آن می باشد، به الزام ایشان بر انعقاد قرارداد همکاری با شخص یا اشخاص معینی، قطع نظر از شخصیت اشخاص مورد نظر و یا اهداف مربوطه، علاوه بر اینکه در تعارض با اصل ۲۸ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران می باشد، اصولاً در تضاد با سیاست های کلان و راهبردی دولت و مجلس شورای اسلامی در تسهیل محیط کسب و کار و حذف شرایط اضافی جهت صدور و تمدید مجوزهای کسب و کار قرار دارد. لذا این حکم واجد ایرادات قانونی است و تصویب آن موجب تضییع حقوق قانونی فعالان بخش خصوصی در حوزه مشاغل</p>	<p><b>ل- به منظور رعایت عدالت در سلامت، گسترش نظام ارجاع و کاهش سهم پرداخت بیمه شدگان، کلیه ارائه دهندگان خدمات (شامل مراکز و حرف پزشکی و پیراپزشکی) اعم از دولتی، عمومی و خصوصی ملزم به عقد قرارداد با بیمه های درمانی پایه می باشند. کلیه دستگاه های مجوز دهنده ذیل وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی موظفند صدور و تمدید مجوزهای مربوط به حرف و مراکز پزشکی را منوط به عقد قرارداد با بیمه های پایه درمانی نمایند.</b></p> <p>۱- بیمه های درمانی مکلف به پرداخت مطالبات مراکز و حرف طرف قرارداد حداکثر ظرف یک ماه از زمان دریافت اسناد و مدارک می باشند.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>مرتبط با بهداشت و درمان و سلامت و در نتیجه ایجاد اختلال در محیط کسب و کار خواهد شد.</p>	<p>۲- با توجه به اجرای بند «الف» ماده (۷۰) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه و آیین‌نامه اجرائی بیمه پایه اجباری سلامت و ارزیابی و توسعه ابلاغی هیأت وزیران مبنی بر پوشش بیمه‌ای همگانی، کلیه خدمات درمانی و دارویی توسط مراکز درمانی، فقط به افراد دارای بیمه پایه ارائه شده و ارائه خدمات به افراد فاقد بیمه درمانی ممنوع می‌گردد.</p> <p>۳- اتباع خارجی نیازمند به دریافت خدمات درمانی باید از طریق یکی از سازمانهای بیمه‌گر پایه، خدمات بیمه‌ای دریافت نمایند. به این منظور، شورای عالی بیمه با همکاری سازمانهای بیمه‌گر پایه موظفند ظرف یک‌ماه از ابلاغ این قانون دستورالعمل صدور بیمه درمانی پایه برای اتباع خارجی را تدوین و اعلان نمایند.</p> <p>۴- سازمان بیمه سلامت موظف است که شرایط لازم جهت اجرای بیمه همگانی برای کلیه افراد جامعه را با تسهیل فرایندهای ثبت‌نام (از قبیل ایجاد ابزارهای الکترونیک جهت صدور بیمه‌نامه) فراهم نماید.</p> <p>۵- ارائه بسته خدمات بیمه پایه برای کلیه اقشار که براساس آزمون و بسنج در دهکهای (۱) تا (۳) قرار می‌گیرند به صورت رایگان خواهد بود.</p> <p>۶- در راستای اجرای بند «الف» ماده (۷۴) قانون برنامه ششم توسعه، کلیه شرکتها و سازمانهای بیمه‌گر پایه و تکمیلی درمان اعم از دولتی و غیردولتی مکلفند با همکاری وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی، درگاه پرونده الکترونیکی بیمار و پزشک را (مبتنی بر نسخ الکترونیک بیمه‌ای) ظرف سه‌ماه از ابلاغ این قانون عملیاتی نموده و در اختیار ارائه‌دهندگان خدمت و بیمه‌شدگان قرار دهند.</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		<p>۷- دسترسی مورد نیاز به اطلاعات پرونده الکترونیک سلامت برای بیمار (نمایشگر پرونده) و همچنین امکان دسترسی به سوابق بیمار برای پزشک معالج تا زمان ابلاغ دستورالعمل توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی بر عهده بیمه‌های درمانی خواهد بود.</p>
<p><b>اصلاح ردیف درآمدی حق ثبت دارو و یا مواد اولیه (ردیف ۱۴۰۱۲۱):</b>            ردیف درآمدی حاصل از حق ثبت دارو یا مواد اولیه موضوع ردیف ۱۴۰۱۲۱ <u>مثل سال گذشته ثابت نگه داشته شود.</u></p>	<p>در رابطه با تعرفه ی ۱۴۰۱۲۱ درآمدی دولت ، بابت درآمد حق ثبت مواد اولیه دارو افزایش ۵۰ درصدی نسبت به سال قبل و به نسبت سال ۱۳۹۹ افزایش ۳۰۰ درصدی نسبت به سال ۱۳۹۹ دارد. در سال گذشته تمامی تشکل ها نسبت به افزایش تعرفه های هزینه ثبت اقلام دارو ها و مواد اولیه و تجهیزات پزشکی اعتراض داشته اند و در لایحه ۱۴۰۲ مبلغ هر یک از تعرفه ها بالاتر از ۵۰ درصد رشد داشته اند که عمده ی این افزایش درآمد صرف هزینه ی پرداخت حقوق و هزینه های جاری سازمان غذا و دارو و وزارت بهداشت است نه برای افزایش ارائه خدمات و سرویس ها به شرکت ها و بیماران و مردم کشور.</p>	
<p><b>تبصره ۱۹- بودجه (بخش اول احکام یکساله)</b></p>		
<p><b>حذف جزء (۲) بند (د) تبصره ۱۹</b>            پیشنهاد می‌شود، جزء (۲) بند (د) تبصره ۱۹، حذف شود.</p>	<p>به موجب این حکم اجازه واگذاری سهام در سقف منابع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۱ به وزارت امور اقتصادی و دارایی داده شده که این حکم هم به مفهوم مجوز واگذاری مستقیم سهام دولت به</p>	<p>۵- به منظور اجرای تکالیف این قانون و در صورت درخواست دستگاههای اجرائی دارای اعتبار از محل مصارف عمومی دولت، صندوقهای بازنشستگی کشوری، لشکری و تأمین</p>



پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
	<p>صندوق‌های بازنشستگی است و علاوه بر آنکه مغایر با سیاست‌های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی است، مغایر با حکم بند (۴) اصلاحی ماده ۶ قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴ می باشد که در آن به صراحت قید شده " دولت حق اعطای سهام به صورت مستقیم به اشخاص بابت رد دیون یا پرداخت بدهی خود ندارد". همچنین این بند تکرار رویه غلط چند ساله دولت‌ها مبنی بر انتقال مستقیم سهام به طلبکاران بدون رعایت شرط رقابت در بورس یا مزایده است که در نهایت نه تنها باعث بهبود کارایی و بهره وری بنگاه نمی شود بلکه بدلیل سوء مدیریت در این بنگاهها عملا بعد از مدت کوتاهی باعث ایجاد زیان انباشته و ورشکستگی آنها نیز خواهد شد.</p>	<p>اجتماعی و همچنین در اجرای ماده (۹۰) قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی، به دولت اجازه داده می‌شود:</p> <p>۱- از طریق شرکت ملی نفت ایران نسبت به فروش نفت خام و میعانات گازی صادراتی به اشخاص معرفی شده توسط دستگاههای اجرائی و صرفاً پس از تأیید اشخاص توسط وزارت نفت و بر اساس قیمت روز صادراتی شرکت ملی نفت ایران و در سقف بودجه عمومی اقدام نماید.</p> <p>۲- از طریق وزارت امور اقتصادی و دارایی نسبت به واگذاری سهام و سهم‌الشرکه متعلق به دولت و شرکتهای دولتی در بنگاههای مشمول واگذاری به اشخاص معرفی شده توسط دستگاههای اجرائی و صندوق‌های بازنشستگی کشوری، لشکری و تأمین اجتماعی در سقف منابع ردیف درآمدی ۳۱۰۵۰۱ اقدام نماید.</p> <p>در مواردی که در این قانون دولت در اجرای قوانین، سهام یا سهم‌الشرکه خود در شرکتهای دولتی را واگذار می‌کند، اشخاص دریافت‌کننده سهام به نمایندگی از دولت، سهام موصوف را به فروش رسانده و وجوه آن را پس از واریز به خزانه به مصرف مشخص شده در جزء (۲) بند «د» سیاست‌های کلی اصل چهارم (۴۴) قانون اساسی می‌رسانند.</p>



تاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی ایران

پیشنهادات	دلایل توجیهی	تبصره
		آیین نامه اجرائی این بند توسط سازمان برنامه و بودجه کشور و با همکاری وزارتخانه های نفت، امور اقتصادی و دارایی، تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سایر وزارتخانه های ذی ربط پیشنهاد و به تصویب هیأت وزیران می رسد.